



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 162, et.11,  
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

## DECIZIE

Nr. 032-6-17 Data: 25.09.17

*privind soluționarea contestației formulate de către S.A. „Eximotor”,  
înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02-3/17 la data  
de 06.09.2017 pe marginea procedurii de achiziție nr. 344/17 din 25.08.2017, prelungită  
până la 15.09.2017, inițiată de către Î.M. „Parcul Urban de Autobuze” privind procurarea  
autobuzelor*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. A-09006 din 06.09.2017, depusă de către S.A. „Eximotor” cu sediul în mun. Chișinău, str. \_\_\_\_\_, nr. de identificare (IDNO) 1002600034712, \_\_\_\_\_, e-mail: director@coleso.md, în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție nr. 344/17 din 25.08.2017, prelungită până la 15.09.2017, privind achiziționarea autobuzelor, inițiată de către Î.M. „Parcul Urban de Autobuze” cu sediul mun. Chișinău str \_\_\_\_\_.

În temeiul art. 76 alin. (1) din Legea nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, contestatorul solicită revizuirea specificațiilor tehnice.

### **Pretențiile contestatorului:**

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică privind achiziționarea autobuzelor, S.A. „Eximotor”, solicită revizuirea specificațiilor tehnice și a modului de evaluare a ofertelor în cadrul licitației publice nr. 344/17 din 25.08.2017, prelungită până la 15.09.2017, motivând faptul că, specificațiile tehnice și modul de evaluare expuse în documentația de atribuire limitează concurența și duc la favorizarea unui singur producător, referindu-se la lungimea maximă a autobuzelor expusă în caietul de sarcini, puterea minimă a motorului și numărul de trepte ale cutiei de viteză.

Contestatorul solicită și revizuirea factorului 3 de evaluare, și anume „Autobuze care au fost testate de către autoritatea contractantă”, motivând că, anterior nu a fost anunțată oficial nici o cerere de testare a autobuzelor, ceea ce defavorizează operatorii economici, care nu au oferit spre testare autobuze, față de operatorii economici care au oferit anterior autorității contractante autobuzele pentru testare.

## **Argumentele autorității contractante:**

Documentația de atribuire pentru achiziția autobuzelor noi a fost întocmită și aprobată de către grupul de lucru pentru achiziții publice și consiliul economic al întreprinderii (proces verbal nr. 8 din data de 27 iulie 2017), care dispun de o experiență bogată în exploatarea, testarea și întreținerea mai multor modele de autobuze. Autoritatea contractantă menționează că, având în vedere experiența specialiștilor din cadrul Î.M. „Parcul Urban de Autobuze” au fost stabilite un șir de criterii de evaluare a ofertelor cum ar fi: prețul autobuzelor, consumul de combustibil, capacitatea de încărcare, normele ecologice, etc. Aceasta mai menționează că lungimea autobuzelor a fost stabilită în dependență de capacitatea zonei de reparație a întreprinderii și specificul străzilor din or. Chișinău și localitățile din municipiu.

Î.M. „Parcul Urban de Autobuze” a fost dată în exploatare în anul 1979. La acel moment întreprinderea a fost proiectată având ca modele de bază autobuzele ПА3 și ЛА3 cu o lungime de 6,92 metri și, respectiv, 9,12 metri. Pe parcursul activității Î.M. „Parcul Urban de Autobuze” a achiziționat autobuze de model Ikarus 260 cu o lungime de 11,1 metri. Odată cu această achiziție a fost modernizată și zona de reparație a autobuzelor ca să corespundă noilor dimensiuni a autobuzelor procurate. Î.M. „Parcul Urban de Autobuze” susține că a testat un autobuz de marca Neoplan cu formula roților 6x2 și cu o lungime de peste 13 metri și a întâmpinat dificultăți în exploatarea acestuia, anume din cauza dimensiunii sale, mai mult ca atât, din cauza lungimii mari și razei de virare mărită accesul acestor autobuze pe străzile înguste ale orașului este îngreunată și sporește probabilitatea formării ambuteiajelor în oraș. Totodată, Î.M. „Parcul Urban de Autobuze”, având în vedere situația economică a întreprinderii, susține că nu dispune de resurse financiare suplimentare pentru modernizarea zonei de reparație pentru a putea deservi autobuze cu o lungime mai mare de 12 metri.

Parametrii motorului și a cutiei de viteze au fost selectate la fel având la bază atât experiența exploatării autobuzelor proprii (Ikarus, Man, LiAz), cât și a celor care au fost oferite spre testare de către uzinele producătoare (Ma3, Troliga, Neoplan).

Autoritatea contractantă mai menționează că în baza testării și a experienței acumulate a ajuns la concluzia că, cutia de viteză automată în 6 trepte, în raport cu o putere a motorului de aproximativ 300 CP, va oferi un consum de combustibil rezonabil. O putere mai mare sau mai mică a motorului după părerea specialiștilor-tehnicieni ai întreprinderii va duce la un supraconsum de combustibil. Aceasta susține că, Î.M. „Parcul Urban de Autobuze” deservește și localitățile municipiului Chișinău, și pe unele sectoare de drum precum direcția spre s. Dobrogea, or. Cricova sunt stabilite limite de viteze de 70 km/h și respectiv 90 km/h. O cutie de viteze automată în 6 trepte, în condiții urbane, va oferi un lucru mai echilibrat al

motorului, și în condiții suburbane o economie de combustibil și ca rezultat mai puține emisii toxice.

Totodată, Î.M. „Parcul Urban de Autobuze” susține că nu a înaintat nici odată o cerere către producătorii de autobuze pentru testarea producției lor. Toate autobuzele care au fost testate de întreprindere au fost puse la dispoziția Î.M. „Parcul Urban de Autobuze” din propria inițiativă a uzinelor producătoare, care au suportat și cheltuielile respective de testare. Î.M. „Parcul Urban de Autobuze” menționează că tehnica care a fost testată de către întreprindere urmează să primească la evaluarea ofertelor un punctaj adăugător, deoarece personalul tehnic al întreprinderii are deja o experiență de lucru cu aceste autobuze, ceea ce va exclude cheltuielile suplimentare pentru recalificarea personalului tehnic.

În contextul celor expuse, Î.M. „Parcul Urban de Autobuze”, în calitate de autoritate contractantă, consideră contestația depusă de „Eximotor” S.A. neîntemeiată.

### **Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:**

Potrivit art. 76 alin. (1) din Legea nr. 131/15 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Conform pct. 20 sub-pct. 1) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016, grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii.

În aceste condiții Agenția constată faptul că, specificațiile tehnice au fost întocmite de către autoritatea contractantă, astfel încât, autobuzele să răspundă necesităților autorității din punct de vedere al consumului de combustibil, capacității de încărcare, normelor ecologice, inclusiv a infrastructurii municipiului Chișinău, iar contestatorul nu a reușit să demonstreze aspectul limitativ al specificațiilor tehnice ce pot duce la limitarea concurenței sau participării largi a operatorilor economici în cadrul procedurii de achiziție.

Prin urmare, pretențiile contestatorului cu referire la specificațiile tehnice urmează a fi respinse ca neîntemeiate.

Cu referire la factorul de evaluare nr. 6.3.3 „Autobuze care au fost testate de către autoritatea contractantă”, este de menționat faptul că, Î.M. „Parcul Urban de Autobuze” nu a pus în condiții egale toți operatorii economici interesați în obținerea contractului de achiziție publică, or autoritatea contractantă nu a oferit tuturor participanților posibilitatea reală de a acorda spre testare autobuzele pe care aceștia intenționau să le oferteze în cadrul procedurii de achiziție. Astfel, în rezultatul examinării s-a stabilit că, în documentația de atribuire nu a fost specificat

expres actul care atestă testarea de către autoritatea contractantă a unor modele de autobuze, inclusiv perioada în care acestea au fost testate.

Suplimentar, la ședința deschisă din data de 21.09.2017, autoritatea contractantă nu a oferit un răspuns concret referitor la ”câte autobuze aveau testate la data inițierii procedurii de achiziție, respectiv perioada în care acestea au fost testate”. Totodată, se constată că autoritatea contractantă nu a făcut public intenția de a efectua în prealabil testări ale autobuzelor în baza unor reguli clare privind modalitatea de efectuare a testării, criteriile de evaluare a testării, cerințe tehnice și, respectiv, ce documente sunt eliberate în acest sens.

Astfel, luând în considerare prevederile art. 6 lit. h) din Legea nr. 131/15, care specifică faptul că, reglementarea relațiilor privind achizițiile publice se efectuează în baza principiilor de tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor ajunge la concluzia de a admite pretențiile contestatorului cu referire la factorul de evaluare nr. 6.3.3 „Autobuze care au fost testate de către autoritatea contractantă”.

Totodată, Agenția constată că, ponderea prețului din cadrul criteriului de atribuire indicat de către Î.M. „Parcul Urban de Autobuze” reprezintă 40%, ceea ce contravine prevederilor art. 26 alin. (7) lit. a) din Legea nr. 131/15 care prevede că, în cazul contractelor de achiziții publice de bunuri ponderea prețului în totalul evaluării ofertelor nu va fi mai mică de 60%.

Reieșind din cele expuse și luând în considerare faptul că măsuri de remediere a încălcărilor constatate nu mai pot fi dispuse, în conformitate cu prevederile art. 75 alin. (1), art. 76 alin. (1), art. 80 alin. (2) și alin. (6), art. 67 alin. (1) lit. g) din Legea 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Admite parțial contestația nr. A-09006 din 06.09.2017, depusă de către S.A. „Eximotor”;
2. Anulează licitația publică nr. 344/17 din 25.08.2017, inițiată de către Î.M. „Parcul Urban de Autobuze” privind procurarea autobuzelor.

Prezenta decizie poate fi atacată în instanța judecătorească competentă.

Președintele completului  Petru OPREA

Membru

Eugenia ENI

Membru

Iacob PLĂMĂDEALĂ