



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

În conformitate cu prevederile art. 84 alin. (2) din Legea nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 03DS-19-23 Data: 09.06.2023

Prin contestația, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor cu nr. 02/449/23 din 09.06.2023 depusă de către „Medeferent Grup” SRL, adresa:, număr de identificare (IDNO):, tel.:, e-mail:, împotriva documentației de atribuire elaborată de către Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate, adresa: mun. Chișinău, bd. Grigore Vieru, 22/2, număr de identificare (IDNO): 1016601000212, tel.: 022 222 364, e-mail: office@capcs.md, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1685346316289, având ca obiect „Achiziționarea centralizată a articolelor parafarmaceutice conform necesităților instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) pentru anul 2024”, s-a solicitat dispunerea măsurilor de remediere prin obligarea autorității contractante de a efectua modificări în documentația de atribuire și anume: „1. Excluderea sintagmei „vor fi contractate doar dispozitive medicale înregistrate în Registrul de Stat al Dispozitivelor Medicale al AMDM (...)”, 2. Excluderea pct.15 din secțiunea „Documente justificative solicitate, aferente ofertei și acelor cuprinse în DUAE”, 3. Modificarea termenului prezentării mostrelor din 5 în cel puțin 15 zile, 4. Excluderea sintagmei „Garanția de bună execuție va fi valabilă până la 31 ianuarie 2025”, 5. Modificarea sintagmei „poate plasa” în „este obligat să plaseze”, 6. Obligarea AC să instituie garanții pentru OE în partea ce ține de executarea în volum deplin a contractului de către beneficiar”.

În vederea emiterii prezentei decizii, Agenția învederează prevederile art. 85 alin. (14) din Legea nr. 131/2015 care dispun că „În cazuri temeinic justificate și pentru prevenirea unei pagube iminente, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor, până la soluționarea fondului cauzei, poate să dispună, prin decizie, în termen de 3 zile, inclusiv la cererea părții interesate, suspendarea procedurii de achiziție publică”, precum și prevederile alin. (15) din același articol, potrivit căruia „În sensul prevederilor alin. (14), Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor soluționează cererea de suspendare luând în considerare consecințele acestei măsuri asupra tuturor categoriilor de interese ce ar putea fi lezate, inclusiv asupra interesului public”.

Contestația a fost formulată împotriva documentației de atribuire, fiind invocată încălcarea prevederilor art. 37 alin. (9) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile

publice, astfel, cerințele înaintate, cum sunt formulate, ar limita accesul egal la procedura în cauză, ceea ce în consecință ar duce la încălcarea principiului asigurării concurenței.

În acest context, este evident, în opinia Agenției, că nu poate fi exclus faptul că documentația de atribuire atacată ar putea să producă prejudicii și ar încălca totodată principiul utilizării eficiente a banilor publici, asigurării concurenței, imparțialității, tratamentului egal și al nediscriminării prevăzute de art. 7 din legea prenotată.

Totodată, se constată că fondul cauzei nu poate fi soluționat înainte de primirea explicațiilor formulate de către autoritatea contractantă, astfel cum prevede art. 85 alin. (13) din aceeași lege, iar având în vedere termenul de 20 de zile lucrătoare prevăzut la alin. (17) din articolul menționat pentru soluționarea acesteia în fond, este iminent faptul ca decizia Agenției în acest sens să fie adoptată după termenul-limită de depunere a ofertelor stabilit de către autoritatea contractantă, acesta în speță fiind data de 05.07.2023.

Astfel, într-o eventuală admitere (total sau parțial) a pretențiilor contestatorului, dispunerea măsurilor de remediere după termenul-limită de depunere al ofertelor este lipsită de eficiență și, drept urmare, în astfel de condiții, devine inevitabilă anularea procedurii de atribuire.

Totodată, adoptarea unei eventuale decizii care efectiv nu va putea fi executată constituie o încălcare a drepturilor tuturor subiecților procedurii de atribuire.

Suplimentar, în vederea aplicării prevederilor de mai sus, Agenția a ținut cont și de măsura în care suspendarea executării actului administrativ este în corelație cu obiectul acțiunii înaintate și, consecințele acestei măsuri provizorii asupra interesului public, în măsura în care, aceasta va permite continuarea procedurii de achiziție publică cu atribuirea unui contract în acest sens.

Astfel, finalitatea procedurii de atribuire din speță depinde de decizia ce urmează a fi luată cu referire la contestația ce formează fondul cauzei, ceea ce constituie un caz temeinic justificat și previne participarea operatorilor economici în cadrul procedurii din speță în condiții inegale, astfel încât suspendarea acesteia, în speță termenul-limită de depunere și deschidere a ofertelor, apare ca fiind necesară. De altfel, prin această măsură interimară se protejează atât interesele autorității contractante prin asigurarea satisfacerii, în condițiile Legii nr. 131/2015 a necesității sale, inclusiv prin promovarea concurenței între operatorii economici, garantarea tratamentului egal și nediscriminarea acestora și asigurarea utilizării eficiente a fondurilor publice, cât și interesul contestatorului de a participa în cadrul procedurii de atribuire și de a dispune de șanse egale față de toți participanții de a deveni, în condițiile legii, contractant.

Reieșind din cele expuse, în temeiul art. 85 alin. (14) și (15), art. 84 alin. (2) și art. 86 alin. (3) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d i s p u n e:

Se suspendă procedura de achiziție publică nr. MD-1685346316289, în partea ce ține de termenul-limită de depunere a ofertelor, până la adoptarea unei decizii pe marginea contestației nr. 02/449/23 din 09.06.2023 depusă de către „Medeferent Grup” SRL sau până a lua act Agenția de eventuala renunțare la contestația în cauză de către operatorul economic care a formulat-o.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 5 de zile de la comunicare.

Președintele completului

Steluța VINTILĂ

Membru

Gheorghe GHIDORA

Membru

Aliona OBOROCEANU