



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

În conformitate cu prevederile art. 84 alin. (2) din Legea nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor adoptă următoarea:

DECIZIE

Nr. 03DS-24-22 Data: 07.06.2022

Prin contestația, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor cu nr. 02/400/22 din 06.06.2022, depusă de către „Medeferent Grup” SRL, adresa: mun., număr de identificare (IDNO):, e-mail:, împotriva cerințelor documentației de atribuire elaborată de către Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate, adresa: mun. Chișinău, str. Grigore Vieru22/2, număr de identificare (IDNO): 1016601000212, tel.: 022 88 43 25, e-mail: office@capcs.md, în calitate de autoritate contractantă, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1653930806280, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică, având obiect „Achiziționarea medicamentelor necesare instituțiilor medico-sanitare publice (IMSP) și instituțiilor bugetare care prestează servicii medicale și sociale pentru anul 2022 (Lista de bază, repetat 2)”, s-a solicitat modificarea cerințelor documentației de atribuire.

În vederea emiterii prezentei decizii, Agenția învederează prevederile art. 85 alin. (14) din Legea nr. 131/2015 care dispun că „În cazuri temeinic justificate și pentru prevenirea unei pagube iminente, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor, până la soluționarea fondului cauzei, poate să dispună, prin decizie, în termen de 3 zile, inclusiv la cererea părții interesate, suspendarea procedurii de achiziție publică”, cât și prevederile alin. (15) din același articol, potrivit căruia „În sensul prevederilor alin. (14), Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor soluționează cererea de suspendare luând în considerare consecințele acestei măsuri asupra tuturor categoriilor de interese ce ar putea fi lezate, inclusiv asupra interesului public”.

Contestația a fost formulată împotriva documentației de atribuire, fiind invocat faptul că „*Practica AC în ceea ce privește acceptarea medicamentelor neautorizate – în condițiile în care există analogi deja înregistrați în Republica Moldova – este neuniformă și echivocă. Atât în cadrul ședințelor de examinare a contestațiilor la ANSC, cât și în cadrul instanței de judecată – AC are poziții diferite ... prin emiterea unor afirmații diametral opuse în situații similare – AC duce în eroare operatorii economici, în special când poziția autorității diferă cu cea enunțată de către aceasta în cadrul unui proces de judecată. Un astfel de comportament nu contribuie la o practică uniformă în cadrul procedurii de achiziții și este contraproductivă din mai multe puncte de vedere – cel puțin prin aceea că ar susține importul medicamentelor neautorizate în detrimentul*

celor autorizate care deja au fost „(...)evaluate din punct de vedere al calității, inofensivității și eficienței acestora (...)” (Ordinul MSMPS nr.859 din 22.09.2020)”.

În acest context, este evident, în opinia Agenției, că nu poate fi exclus faptul că documentația de atribuire atacată ar putea să excedeze cadrul legislativ în domeniu, respectiv, ar putea fi de natură să producă prejudicii și ar încălca totodată principiul utilizării eficiente a banilor publici, asigurării concurenței, imparțialității, tratamentului egal și al nediscriminării prevăzute de art. 7 din legea prenotată.

Totodată, se constată că fondul cauzei nu poate fi soluționat înainte de primirea explicațiilor formulate de către autoritatea contractantă, astfel cum prevede art. 85 alin. (13) din aceeași lege, iar având în vedere termenul de 20 de zile lucrătoare prevăzut la alin. (17) din articolul menționat pentru soluționarea acesteia în fond, este iminent faptul ca decizia Agenției în acest sens să fie adoptată după termenul-limită de depunere a ofertelor stabilit de către autoritatea contractantă, acesta în speță fiind data de 15.06.2022.

Astfel, într-o eventuală admitere (total sau parțial) a pretențiilor contestatorului, dispunerea măsurilor de remediere după termenul-limită de depunere al ofertelor este lipsită de eficiență și, drept urmare, în astfel de condiții, devine inevitabilă anularea procedurii de atribuire.

Totodată, adoptarea unei eventuale decizii care efectiv nu va putea fi executată constituie o încălcare a drepturilor tuturor subiecților procedurii de atribuire.

Suplimentar, în vederea aplicării prevederilor de mai sus, Agenția a ținut cont și de măsura în care suspendarea executării actului administrativ este în corelație cu obiectul acțiunii înaintate și, consecințele acestei măsuri provizorii asupra interesului public, în măsura în care, aceasta va permite continuarea procedurii de achiziție publică cu atribuirea unui contract în acest sens.

Astfel, finalitatea procedurii de atribuire din speță depinde de decizia ce urmează a fi luată cu referire la contestația ce formează fondul cauzei, ceea ce constituie un caz temeinic justificat și previne participarea operatorilor economici în cadrul procedurii din speță în condiții inegale, astfel încât suspendarea acesteia, în speță termenul-limită de depunere și deschidere a ofertelor, apare ca fiind necesară. De altfel, prin această măsură interimară se protejează atât interesele autorității contractante prin asigurarea satisfacerii, în condițiile Legii nr. 131/2015 a necesității sale, inclusiv prin promovarea concurenței între operatorii economici, garantarea tratamentului egal și nediscriminarea acestora și asigurarea utilizării eficiente a fondurilor publice, cât și interesul contestatorului de a participa în cadrul procedurii de atribuire și de a dispune de șanse egale față de toți participanții de a deveni, în condițiile legii, contractant.

Reieșind din cele expuse, în temeiul art. 85 alin. (14) și (15), art. 84 alin. (2) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d i s p u n e:

Se suspendă procedura de achiziție publică nr. MD-1653930806280, în partea ce ține de termenul-limită de depunere a ofertelor, până la adoptarea unei decizii pe marginea contestației nr. 02/400/22 din 06.06.2022, depusă de către „Medeferent Grup” SRL sau până a lua act Agenția de eventuala renunțare la contestația în cauză de către operatorul economic care a formulat-o.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 5 de zile de la comunicare.

Președintele completului

Gheorghe GHIDORA

Membru

Aliona OBOROCEANU

Membru

Angela NANI