AGENŢIA NAŢIONALĂ PENTRU SOLUȚIONAREA CONTESTAȚIILOR

NATIONAL AGENCY FOR SOLVING COMPLAINTS

MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

În conformitate cu prevederile art. 84 alin. (2) din Legea nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor adoptă următoarea:

D E C I Z I E

Nr. 03DS-30-22 Data: 27.07.2022

Prin contestația, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/567/22 din 26.07.2022, depusă online la data de 25.07.2022, ora 22:59 de către „FORS-Computer" SRL, adresa: mun., număr de identificare (IDNO):, e-mail, împotriva documentației de atribuire a achiziției publice nr. MD-1657883029643, privind achiziționarea „Servicii de extindere Sistemului automatizat de supraveghere a circulației rutiere „Controlul traficului", pentru anul 2022", inițiată de către Serviciul Tehnologii Informaționale al MAI, adresa: mun. Chișinău, str. Vasile Alecsandri, nr. 42, număr de identificare (IDNO): 1013601000521, tel.: 069449630, e-mail: anastasia.caraivanova@mai.gov.md, s-a solicitat modificarea cerințelor documentației de atribuire.

În luarea prezentei decizii, Agenția reține atât prevederile art. 85 alin. (14) din Legea nr. 131/2015 care dispun că „În cazuri temeinic justificate și pentru prevenirea unei pagube iminente, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, până la soluționarea fondului cauzei, poate să dispună, prin decizie, în termen de 3 zile, inclusiv la cererea părții interesate, suspendarea procedurii de achiziție publică", cât și prevederile alin. (15) din același articol, potrivit căruia „În sensul prevederilor alin. (14), Agenţia Naţională pentru Soluţionarea Contestaţiilor soluționează cererea de suspendare luând în considerare consecințele acestei măsuri asupra tuturor categoriilor de interese ce ar putea fi lezate, inclusiv asupra interesului public".

Contestația a fost formulată împotriva documentației de atribuire, fiind criticată acțiunea autorității contractante privind stabilirea caracteristicilor tehnice pentru echipamentul achiziționat, precum și a listei de servicii de întreținere a acestora, inclusiv cerințele facultative indicate, care, în viziunea contestatorului, nu i-ar permite acestuia să ofere un preț și o propunere tehnică optimă, iar în consecință ar favoriza doar un singur operator economic.

În acest context, este evident, în opinia Agenției, că nu poate fi exclus faptul că documentația de atribuire atacată ar putea să excedeze cadrul legislativ în domeniu, respectiv, ar putea fi de natură să producă prejudicii și ar încălca totodată principiul utilizării eficiente a banilor publici, asigurării concurenței, imparțialității, tratamentului egal și al nediscriminării prevăzute de art. 7 din legea prenotată.

Totodată, se constată că fondul cauzei nu poate fi soluționat înainte de primirea explicațiilor formulate de către autoritatea contractantă, astfel cum prevede art. 85 alin. (13) din aceeași lege, iar având în vedere termenul de 20 de zile lucrătoare prevăzut la alin. (17) din articolul menționat pentru soluționarea acesteia în fond, este iminent faptul

ca decizia Agenției în acest sens să fie adoptată după termenul-limită de depunere a ofertelor stabilit de către autoritatea contractantă, acesta în speță fiind data de 11.08.2022.

Astfel, într-o eventuală admitere (total sau parțial) a pretențiilor contestatorului, dispunerea măsurilor de remediere după termenul-limită de depunere al ofertelor este lipsită de eficiență și, drept urmare, în astfel de condiții, devine inevitabilă anularea procedurii de atribuire.

Totodată, adoptarea unei eventuale decizii care efectiv nu va putea fi executată constituie o încălcare a drepturilor tuturor subiecților procedurii de atribuire.

Suplimentar, în vederea aplicării prevederilor de mai sus, Agenția a ținut cont și de măsura în care suspendarea executării actului administrativ este în corelație cu obiectul acțiunii înaintate și, consecințele acestei măsuri provizorii asupra interesului public, în măsura în care, aceasta va permite continuarea procedurii de achiziție publică cu atribuirea unui contract în acest sens.

Astfel, finalitatea procedurii de atribuire din speță depinde de decizia ce urmează a fi luată cu referire la contestația ce formează fondul cauzei, ceea ce constituie un caz temeinic justificat și previne producerea unor pagube contestatorului printr-o eventuală înlăturare nejustificată din cadrul procedurii de achiziție publică, astfel încât suspendarea acesteia, în speță termenul-limită de depunere și deschidere a ofertelor, apare ca fiind necesară. De altfel, prin această măsură interimară se protejează atât interesele autorității contractante prin asigurarea satisfacerii, în condițiile Legii nr. 131/2015 a necesității sale, inclusiv prin promovarea concurenței între operatorii economici, garantarea tratamentului egal și nediscriminarea acestora și asigurarea utilizării eficiente a fondurilor publice, cât și interesul contestatorului de a participa în cadrul procedurii de atribuire și de a dispune de șanse egale față de toți participanții de a deveni, în condițiile legii, contractant.

Reieșind din cele expuse, în temeiul art. 85 alin. (14) și art. 86 alin. (3) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d i s p u n e:

Se suspendă procedura de achiziție publică nr. MD-1657883029643, în partea ce ține de termenul-limită de depunere a ofertelor, până la adoptarea unei decizii pe marginea contestației nr. 02/567/22 din 26.07.2022, depusă de către „FORS-Computer” SRL sau până a lua act Agenția de eventuala renunțare la contestația în cauză de către operatorul economic care a formulat-o.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 5 de zile de la comunicare.

Președintele completului **Angela NANI**

Membru **Serghei MERJAN**

Membru **Aliona OBOROCEANU**