



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

**În conformitate cu prevederile art. 84 alin. (2) din Legea nr. 131
din 03.07.2015 privind achizițiile publice, Agenția Națională pentru
Soluționarea Contestățiilor adoptă următoarea:**

D E C I Z I E

Nr. 03DS-52-21 Data: 03.12.2021

Prin contestația, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor cu nr. 02/1008/21 din 02.12.2021, depusă de către „Savuros-Prim” SRL, adresa: mun., număr de identificare (IDNO): , e-mail.: , formulată împotriva cerințelor documentației de atribuire elaborată de către Direcția educație, tineret și sport sectorul Ciocana, adresa: mun. Chișinău, str. Alecu Russo 57, număr de identificare (IDNO): 1007601009565, tel.: 022499661, e-mail: detsciocanaachiziti@mail.ru, în calitate de autoritatea contractantă, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1637762917399, având drept obiect achiziționarea „Serviciilor de alimentație pentru elevii din cadrul instituțiilor de învățământ preuniversitar din sec. Ciocana, perioada 10.01.2022-23.12.2022”, contestatorul critică documentația de atribuire a procedurii de achiziție publică, exprimându-și dezacordul pe nedefalcarea de către autoritatea contractantă a obiectului de achiziție în loturi, susținând că „*semnarea acordului comun de asociere a tuturor instituțiilor de învățământ și concentrarea lor doar într-un singur lot, s-a făcut în mod abuziv de către DETS Ciocana, cu încălcarea flagrantă a legislației pertinente și principiilor fundamentale de petrecere a licitațiilor publice*” și consideră decizia de creare a unui singur lot restrictivă și limitativă.

În luarea prezentei decizii, Agenția învederează prevederile art. 85 alin. (14) din Legea nr. 131/2015 care dispun că „În cazuri temeinic justificate și pentru prevenirea unei pagube iminente, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor, până la soluționarea fondului cauzei, poate să dispună, prin decizie, în termen de 3 zile, inclusiv la cererea părții interesate, suspendarea procedurii de achiziție publică”, concomitent și prevederile alin. (15) din același articol, potrivit căruia „În sensul prevederilor alin. (14), Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor soluționează cererea de suspendare luând în considerare consecințele acestei măsuri asupra tuturor categoriilor de interese ce ar putea fi lezate, inclusiv asupra interesului public”.

În acest context, este evident, în opinia Agenției, că nu poate fi exclus faptul că documentația de atribuire atacată ar putea să excedeze cadrul legislativ în domeniu, respectiv, ar putea fi de natură să producă prejudicii și ar încălca totodată principiul utilizării eficiente a banilor publici, asigurării concurenței, imparțialității, tratamentului egal și al nediscriminării prevăzute de art. 7 din legea prenotată.

Totodată, se constată că fondul cauzei nu poate fi soluționat înainte de primirea explicațiilor formulate de către autoritatea contractantă, astfel cum prevede art. 84 alin. (4) și art. 85 alin. (13) din aceeași lege, iar având în vedere termenul de 20 de zile lucrătoare prevăzut la alin. (17) din articolul menționat pentru soluționarea acesteia în fond, este iminent faptul ca decizia Agenției în acest sens să fie adoptată după termenul limită de primire a ofertelor stabilit de către autoritatea contractantă, acesta în speță fiind data de 27.12.2021. Astfel, într-o eventuală admitere (total sau parțial) a pretențiilor contestatorului, dispunerea măsurilor de remediere după termenul-limită de depunere a ofertelor este lipsită de eficiență și, drept urmare, în astfel de condiții, devine inevitabilă anularea procedurii de atribuire. Totodată, adoptarea unei decizii care nu poate fi executată constituie o încălcare a drepturilor tuturor subiecților procedurii de atribuire litigante.

Suplimentar, în vederea aplicării prevederilor de mai sus, Agenția a ținut cont și de măsura în care suspendarea executării actului administrativ este în corelație cu obiectul acțiunii înaintate și, consecințele acestei măsuri provizorii asupra interesului public în măsura în care aceasta va permite continuarea procedurii de achiziție publică cu atribuirea unui contract în acest sens.

Astfel, finalitatea procedurii de atribuire din speță depinde de decizia ce urmează a fi luată în referire la contestația ce formează fondul cauzei, ceea ce constituie un caz temeinic justificat și previne producerea unor pagube contestatorului printr-o eventuală înlăturare nejustificată din cadrul procedurii de achiziție publică, astfel încât suspendarea acesteia, în speță termenul-limită de depunere și deschidere a ofertelor, apare ca fiind necesară. De altfel, prin această măsură interimară, se protejează atât interesele autorității contractante prin asigurarea satisfacerii, în condițiile Legii nr. 131/2015 a necesității sale, inclusiv prin promovarea concurenței între operatorii economici, garantarea tratamentului egal și nediscriminarea acestora și asigurarea utilizării eficiente a fondurilor publice, cât și interesul contestatorului de a participa în cadrul procedurii de atribuire și de a dispune de șanse egale față de toți participanții de a deveni, în condițiile legii, contractant.

Reieșind din cele expuse, în temeiul art. 85 alin. (14) și art. 86 alin. (3) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d i s p u n e:

Se suspendă procedura de achiziție publică nr. MD-1637762917399, în partea ce ține de termenul-limită de depunere a ofertelor, până la adoptarea unei decizii pe marginea contestației nr. 02/1008/21 din 02.12.2021 depusă de către „Savuros-Prim” SRL, sau până a lua act Agenția de eventuala renunțare la contestația în cauză de către operatorul economic care a formulat-o.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia, poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 5 de zile de la comunicare.

Președintele completului

Angela NANI

Membru

Serghei MERJAN

Membru

Petru OPREA