



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

**În conformitate cu prevederile art. 84 alin. (2) din Legea nr. 131 din
03.07.2015 privind achizițiile publice, Agenția Națională pentru Soluționarea
Contestațiilor adoptă următoarea:**

D E C I Z I E

Nr. 03DS-54-23 Data: 24.11.2023

Prin contestația, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/926/23 din 23.11.2023, depusă de către „STARNET SOLUȚII ” SRL, adresa: mun., tel.:, număr de identificare (IDNO):, e-mail:, împotriva cerințelor documentației de atribuire a procedurii de achiziție publică nr. MD-1700482678025 privind achiziția „Servicii informaționale de telecomunicații” inițiată de Casa Națională de Asigurări Sociale, s-a solicitat modificarea cerințelor documentației de atribuire.

În vederea emiterii prezentei decizii, Agenția reține prevederile art. 85 alin. (14) din Legea nr. 131/2015 care dispun că „În cazuri temeinic justificate și pentru prevenirea unei pagube iminente, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, până la soluționarea fondului cauzei, poate să dispună, prin decizie, în termen de 3 zile, inclusiv la cererea părții interesate, suspendarea procedurii de achiziție publică”, cât și prevederile alin. (15) din același articol, potrivit căruia „În sensul prevederilor alin. (14), Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor soluționează cererea de suspendare luând în considerare consecințele acestei măsuri asupra tuturor categoriilor de interese ce ar putea fi lezate, inclusiv asupra interesului public”.

Contestația a fost formulată împotriva documentației de atribuire, fiind solicitată revizuirea cerințelor din anunțul de participare și caietul de sarcini privitor la faptul că diferite servicii informaționale de telecomunicații prin diverse tehnologii (servicii de transport date, serviciile de televiziune), au fost incluse într-un singur lot, favorizând un operator economic. În viziunea contestatorului, cerințele specificate nu asigură o concurență echidistantă și nu permit participarea tuturor agenților economici interesați la procedura de achiziție publică în cauză, cerințele ar fi nejustificate și contravin Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

În acest context, este evident, în opinia Agenției, că nu poate fi exclus faptul că documentația de atribuire atacată ar putea să excedeze cadrul legislativ în domeniu,

respectiv, ar putea fi de natură să producă prejudicii și ar încălca totodată principiul utilizării eficiente a banilor publici, asigurării concurenței, imparțialității, tratamentului egal și al nediscriminării prevăzute de art. 7 din legea prenotată.

Totodată, se constată că fondul cauzei nu poate fi soluționat înainte de primirea explicațiilor formulate de către autoritatea contractantă, astfel cum prevede art. 85 alin. (13) din aceeași lege, iar având în vedere termenul de 20 de zile lucrătoare prevăzut la alin. (17) din articolul menționat pentru soluționarea acesteia în fond, este iminent faptul ca decizia Agenției în acest sens să fie adoptată după termenul-limită de depunere a ofertelor stabilit de către autoritatea contractantă, acesta în speță fiind data de 04.12.2023.

Prin urmare, într-o eventuală admitere (totală sau parțială) a pretențiilor contestatorului, dispunerea măsurilor de remediere după termenul-limită de depunere al ofertelor este lipsită de eficiență și, drept urmare, în astfel de condiții, devine inevitabilă anularea procedurii de atribuire. Totodată, adoptarea unei eventuale decizii care efectiv nu va putea fi executată constituie o încălcare a drepturilor tuturor subiecților procedurii de atribuire.

Suplimentar, în vederea aplicării prevederilor de mai sus, Agenția a ținut cont și de măsura în care suspendarea executării actului administrativ este în corelație cu obiectul acțiunii înaintate și, consecințele acestei măsuri provizorii asupra interesului public, în măsura în care, aceasta va permite continuarea procedurii de achiziție publică cu atribuirea unui contract în acest sens.

Astfel, finalitatea procedurii de atribuire din speță depinde de decizia ce urmează a fi luată cu referire la contestația ce formează fondul cauzei, ceea ce constituie un caz temeinic justificat și previne producerea unor pagube contestatorului printr-o eventuală înlăturare nejustificată din cadrul procedurii de achiziție publică, astfel încât suspendarea acesteia, în speță termenul-limită de depunere și deschidere a ofertelor, apare ca fiind necesară.

De altfel, prin această măsură provizorie se protejează atât interesele autorității contractante prin asigurarea satisfacerii, în condițiile Legii nr. 131/2015 a necesității sale, inclusiv prin promovarea concurenței între operatorii economici, garantarea tratamentului egal și nediscriminarea acestora și asigurarea utilizării eficiente a fondurilor publice, cât și interesul contestatorului de a participa în cadrul procedurii de atribuire și de a dispune de șanse egale față de toți participanții de a deveni, în condițiile legii, contractant.

Reieșind din cele expuse, în temeiul art. 85 alin. (14) și art. 86 alin. (3) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d i s p u n e:

Se suspendă procedura de achiziție publică nr. MD-1700482678025 privind achiziția „Servicii informaționale de telecomunicații” inițiată de Casa Națională de Asigurări Sociale, în partea ce ține de termenul-limită de depunere a ofertelor, până la adoptarea unei decizii pe marginea contestației nr. 02/926/23 din 23.11.2023 depusă de către „STARNET SOLUȚII ” SRL sau până a lua act Agenția de eventuala renunțare la contestația în cauză de către operatorul economic care a formulat-o.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 5 de zile de la comunicare.

Președintele completului

Steluța VINTILĂ

Membru

Eugenia ENI

Membru

Dorina GALAMAGA