



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfînt 124, et.4,  
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

## DECIZIE

Nr. 030-120-18 Data: 20.12.17

*privind soluționarea contestației formulată de către „Datario” SRL,  
înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02-140/17 la data de  
29.11.2017, pe marginea procedurii de achiziție nr. 2029-op/17 din 27.11.2017, inițiată de către  
Direcția Educație Anenii Noi privind achiziționarea produselor petroliere*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația din 29.11.2017, depusă de către „Datario” SRL cu sediul în , nr. de identificare (IDNO) 1012600013471, în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție nr. 2029-op/17 din 27.11.2017, inițiată de către Direcția Educație Anenii Noi cu sediul în or. Anenii Noi, str. Suvorov, 6, tel. , e-mail: dgitsaneniinoui@gmail.com.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 14.12.2017 ora 14<sup>30</sup>, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului și ai autorității contractante.

### Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată, „Datario” SRL susține că la data de 27.11.2017 s-a desfășurat procedura cererii ofertelor de prețuri nr. 2029-op/17 privind achiziționarea produselor petroliere, conform necesităților Direcției Educație Anenii Noi pentru perioada bugetară 2018, anunțul fiind publicat în buletinul achizițiilor publice nr. 92 din 17.11.2017.

Contestatorul menționează, că la procedura respectivă au participat trei operatori economici: „Din-Vest” SRL, „Datario” SRL și ICS „Lukoil-Moldova” SRL. În urma evaluării ofertelor de către autoritatea contractantă, acesta comunică că a fost desemnată câștigătoare oferta prezentată de operatorul economic „Din-Vest” SRL.

Totodată, contestatorul susține că, având în vedere criteriul determinant pentru atribuirea contractului de achiziții publice, autoritatea contractantă urma să analizeze detaliat și cu diligentă maximă propunerea financiară prezentată de către operatorii economici participanți, analizând 2 indici care determină în final prețul unitar ofertat, și anume:

1. Prețul mediu calculat în ultimile 15 zile până la data publicării anunțului de participare;

2. Discount-ul în % la prețul mediu.

De asemenea, „Datario” SRL precizează că în scopul standardizării și stabilirii condițiilor unice la întocmirea documentelor de atribuire la achiziția produselor petroliere, prin Ordinul ministrului finanțelor nr.159 din 26 noiembrie 2014, a fost aprobată Documentația de atribuire pentru realizarea achizițiilor publice de produse petroliere. Astfel, cum menționează acesta, în pct. 3 din Secțiunea 4 al Documentației de atribuire pentru realizarea achizițiilor publice de produse petroliere, sunt prevăzute cerințele privind propunerea financiară a ofertantului care sunt obligatorii, și anume:

„3.1 În ceea ce privește propunerea financiară, aceasta va fi prezentată în conformitate cu Formularul 4.2. Prețul unitar ofertat va constitui prețul mediu calculat de către ofertant, utilizând prețurile afișate la panourile informative în toată rețeaua de distribuție în decurs de 15 zile pîna la data publicării anunțului de participare în Buletinul achizițiilor publice, la care se aplică un discount.

Calcularea prețului unitar se efectuează conform formulei:

$$Pu = \frac{(M1 + M2 + \dots + M15)}{15} - D\%$$

Unde,

Pu – reprezintă prețul unitar ofertat;

M1 – reprezintă media prețurilor afișate la stațiile din întreaga rețea pentru prima zi;

M2 – reprezintă media prețurilor afișate la stațiile din întreaga rețea pentru a doua zi;

M15 – reprezintă media prețurilor afișate la stațiile din întreaga rețea pentru a cincisprezecea zi;

D% – reprezintă discount-ul aplicat.

3.2 Discount-ul va fi specificat expres în ofertă și ulterior în contract, rămînând neschimbăt pe întreaga perioadă de valabilitate al acestuia”.

„Datario” SRL menționează, că operatorii economici participanți urmează să respecte întocmai formularul F4.2 și să indice prețul mediu calculat, utilizând prețurile afișate la panourile informative în toată rețeaua de distribuție în decurs de 15 zile până la data publicării anunțului de participare în Buletinul achizițiilor publice, condiție care nu a fost respectată de către toți operatorii economici participanți în cadrul procedurii cererii ofertelor de prețuri nr. 2029-op/17 din 27.11.2017.

Contestatorul, susține că operatorul economic „Din-Vest” SRL a indicat în specificația de prețuri prețul mediu (lei/litri), nerespectând astfel cerințele actului normativ indicat supra.

Astfel, contestatorului îi este neclară valoarea medie a prețului și anume perioada indicată de către „Din-Vest” SRL pentru a participa la procedura de achiziție.

Potrivit reglementărilor în vigoare, contestatorul consideră că temei pentru anularea procedurii de achiziție publică reprezintă expunerea în propunerea financiară a unor prețuri care nu pot fi justificate temeinic.

În atare circumstanțe, contestatorul susține că prețul indicat de către „Din-Vest” SRL nu poate fi temeinic justificat și a fost format contrar cerințelor legale, ca rezultat, ceilalți operatori economici participanți s-au aflat în condiții inechitabile față de câștigătorul procedurii, stabilind un preț mediu pentru o altă perioadă decât cea indicată, astfel fiind încălcate condițiile de participare și desemnare a câștigătorului procedurii de achiziție privind achiziționarea produselor petroliere.

Totodată, contestatorul menționează că conform art. 30 alin. (1) și (5) din Legea 131/15, autoritatea contractantă are obligația de a informa despre deciziile referitoare la rezultatul selecției fiecare ofertant implicat în procedura de atribuire, care a prezentat o ofertă acceptabilă și conformă, prin urmare admisibilă, dar care nu a fost declarată câștigătoare, indicând caracteristicile și avantajele relative ale ofertei/ofertelor câștigătoare în raport cu oferta sa, numele ofertantului căruia urmează să i se atribuie contractul de achiziții publice sau, după caz, numele ofertanților cu care urmează să se încheie un accord-cadru, însă aceasta nu a respectat nici prevederile articolului sus menționat, or, înștiințarea remisă în adresa „Datario” SRL nu conține o motivare a alegerii efectuate.

În contextul celor menționate și în temeiul art. 30, art. 67, art. 77 alin. (1) și art. 80 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 131/15 contestatorul solicită admiterea contestației și anularea deciziei de desemnare ca câștigătoare a ofertei prezentată de „Din-Vest” SRL în cadrul procedurii cererii ofertelor de prețuri nr. 2029-op/I7 din 27 noiembrie 2017.

#### **Argumentele autorității contractante:**

Autoritatea contractantă informează că în rezultatul examinării și evaluării ofertelor, potrivit procesului-verbal nr. 02 din 28.11.2017, a fost desemnată câștigătoare oferta operatorului economic „Din-Vest” SRL, având la bază criteriul de evaluare cel mai mic preț.

#### **Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:**

Potrivit art. 76 alin. (1) din Legea nr. 131/15, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține faptul că potrivit Ordinului Ministrului Finanțelor nr. 159 din 26.11.2014 cu privire la aprobarea Documentației de atribuire pentru realizarea achizițiilor publice de produse petroliere, în scopul standardizării și stabilirii condițiilor unice la întocmirea documentelor de

atribuire la achiziția produselor petroliere, autoritățile contractante și operatorii economici, la inițierea și desfășurarea procedurilor pentru achiziționarea acestor produse, au obligația să întocmească documentele de atribuire conform respectivei documentații. Astfel, conform Secțiunii 4 din aceasta, prețul unitar ofertat va constitui prețul mediu calculat de către ofertant, utilizând prețurile afișate la panourile informative în toată rețeaua de distribuție în decurs de 15 zile până la data publicării anunțului de participare în Buletinul achizițiilor publice, la care se aplică un discount, iar calcularea prețului unitar se efectuează conform formulei:

$$Pu = \frac{(M1 + M2 + \dots + M15)}{15} - D\%$$

Unde,  $Pu$  - reprezintă prețul unitar ofertat;  $M1$  - reprezintă media prețurilor afișate la stațiile din întreaga rețea pentru prima zi;  $M2$  - reprezintă media prețurilor afișate la stațiile din întreaga rețea pentru a doua zi;  $M15$  - reprezintă media prețurilor afișate la stațiile din întreaga rețea pentru a cincisprezecea zi;  $D\%$  - reprezintă discount-ul aplicat.

De asemenea, potrivit pct. 3, secțiunea 4 din documentația sus menționată, în ceea ce privește propunerea financiară, aceasta va fi prezentată în conformitate cu formularul privind specificațiile de preț din aceeași documentație.

Totodată, conform art. 42 alin. (1) din Legea 131/15, operatorii economici au obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire.

Astfel, examinând documentele dosarului de achiziție, Agenția constată că în oferta operatorului economic „Din-Vest” SRL nu este specificată perioada pentru care acesta a indicat prețul mediu calculat, modificând astfel, formularul privind specificațiile de preț.

Prin urmare, autoritatea contractantă nu a făcut uz de prevederile art. 65 alin. (1) din Legea 131/15 potrivit căruia, pentru a facilita examinarea, evaluarea și compararea ofertelor, aceasta poate solicita ofertantului explicații în scris asupra ofertei sale. Având în vedere că conform aceluiași articol, nu se admit modificări ale ofertei, inclusiv ale prețului ei, ce ar face ca oferta să corespundă unor cerințe cărora inițial nu le corespundeau, autoritatea contractantă urma să concretizeze doar perioada pentru care a fost calculat prețul mediu de către operatorul economic desemnat câștigător. În cadrul ședinței deschise, autoritatea contractantă a declarat că, conștientizând necesitatea a astfel de explicații, le-a solicitat verbal de la operatorul economic desemnat câștigător, însă nu a primit nici un răspuns oficial în scris de la acesta.

În aceste condiții, pentru asigurarea principiilor concurenței și tratamentului egal față de toți ofertanții, prevăzute la art. 6 din legea sus menționată, autoritatea contractantă putea declara câștigătoare oferta operatorului economic „Din-Vest” SRL doar după primirea de la acesta a confirmării în scris că prețul indicat în ofertă a fost calculat utilizând prețurile afișate la panourile informative în toată rețeaua de

distribuție în decurs de 15 zile până la data publicării anunțului de participare în Buletinul achizițiilor publice.

În consecință, Agenția reține argumentele contestatorului privind incertitudinea asupra corectitudinii prețului mediu indicat în oferta operatorului economic desemnat câștigător și ajunge la concluzia de a admite pretențiile contestatorului în acest sens.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 75 alin. (1), art. 76 alin. (1), art. 80 alin. (2) și (3) din Legea 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite parțial contestația nr. 02-140/17 din 29.11.2017 depusă de către „Datario” SRL.
2. Se obligă Direcția Educație Anenii Noi, în termen de până la 5 zile, să clarifice dacă prețul mediu stabilit în oferta „Din-Vest” SRL este „Preț mediu calculat în ultimele 15 zile pînă la data publicării anunțului de participare”, cu eventuala reevaluare a rezultatelor procedurii de achiziție nr. 2029-op/17 din 27.11.2017 privind achiziționarea produselor petroliere.
3. Se obligă Direcția Educație Anenii Noi să informeze Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor și Agenția Achiziții Publice cu privire la realizarea remediilor impuse pe marginea procedurii de achiziție nr. 2029-op/17 din 27.11.2017.

**Președintele completului**



**Viorel MOȘNEAGA**

**Membru**



**Angela NANI**

**Membru**



**Alexandru CIUȘ**