



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfînt 162, et.11,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-28-14 Data: 20.10.14

*privind soluționarea contestației depusă de către SRL „EUROEST GRUP”,
înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02-31/17 la data de
03.10.2017 pe marginea procedurii de achiziție nr. 17/03055 din 19.09.2017, inițiată de către
ÎM Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi privind achiziționarea mini încărcătorului
universal (întoarcere laterală) cu accesorii de lucru rapid montabile*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat la data de 17.10.2017 în ședință deschisă contestația nr. 1din 03.10.2017, depusă de către SRL „EUROEST GRUP” cu sediul în , nr. de identificare (IDNO) 1008608001484, e-mail: speco@inbox.ru, în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție nr. 17/03055 din 19.09.2017 privind achiziționarea mini încărcătorului universal (întoarcere laterală) cu accesorii de lucru rapid montabile, inițiată de către ÎM Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi cu sediul în mun. Chișinău, str. A. Pușkin nr. 62.

Pretențiile contestatorului:

SRL „EUROEST GRUP”, în calitate de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție nr. 17/03055, menționează că prin scrisoarea nr. 1183/17 din 28.09.2017 a primit înștiințare despre faptul că oferta sa nu a fost desemnată câștigătoare, iar grupul de lucru a decis anularea procedurii. De asemenea, SRL „EUROEST GRUP” vrea să primească un răspuns concret privind motivele care au stat la baza anulării procedurii, deoarece oferta propusă a fost cea mai avantajoasă și cu toți parametrii tehnici corespunzători caietului de sarcini.

Ca urmare a celor relatate, contestatorul solicită încheierea contractului cu compania SRL „EUROEST GRUP”.

Argumentele autorității contractante:

Autoritatea contractantă informează că, operatorul economic SRL „EUROEST GRUP” a propus în oferta sa Mini încărcătorul de model JC75S (China), în sumă de 736.425 lei (fără TVA), iar după accesarea informației de la producător și a informațiilor din acces public, pentru bunul oferit de către SRL „EUROEST GRUP”,

au fost identificate următoarele neconcordanțe tehnice în raport cu cele solicitate: capacitatea de ridicare este de 1050 kg – s-a solicitat de la 1200 kg; volumul cupei (căușului) este de 0,55 – s-a solicitat de la 0,59; lățimea cupei (căușului) este de 1900 mm – s-a solicitat de la 2100 mm; degajarea de sol este 205 mm – s-a solicitat de la 230 mm.

Autoritatea contractantă susține că, având în vedere faptul că aceste cerințe au fost omise în ofertă sau au fost introduse eronat, iar respectivul bun nu corespunde cerințelor, grupul de lucru a examinat ofertele următoare, însă suma solicitată pentru aceste bunuri a fost mai mare decât bugetul planificat pentru procurarea bunului menționat. În aceste condiții, grupul de lucru nu a identificat un potențial oferent câștigător și a decis anularea licitației 17/03055 din 19.09.2017 și, respectiv, în sistemul achizițiilor publice au fost introduse rezultatele licitației și inclusă solicitarea cu privire la „anularea procedurii”, iar după examinarea de către reprezentanții Agenției Achiziții Publice, statutul procedurii a fost transferat în „executarea contractelor” nefiind atribuit nici-un contract.

Totodată, autoritatea contractantă mai menționează că, conform art. 67 din Legea nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, cu modificările ulterioare, legiuitorul a dispus:

(1) Autoritatea contractantă, din proprie inițiativă, va anula procedura de atribuire a contractului de achiziții publice, dacă ia această decizie înainte de data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică, în următoarele cazuri: d) au fost depuse numai oferte necorespunzătoare, care prin valoarea inclusă în propunerea financiară, depășesc valoarea fondurilor alocate pentru îndeplinirea contractului de achiziții publice.

În scrisoarea de clarificare nr. 1218/17 din 10.10.2017, autoritatea contractantă accentuează că, grupul de lucru este obligat conform pct. 21 a HG 667 din 27.05.2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții publice:

- 1) să asigure eficiența achizițiilor pentru necesitățile autorității contractante;
- 2) să asigure participarea pe scară largă a operatorilor economici la procedurile de achiziție, în scopul asigurării concurenței și combaterii concurenței nelioale în domeniul achizițiilor publice;
- 3) să asigure obiectivitatea și imparțialitatea la procedurile de achiziții publice;
- 4) să asigure transparența și publicitatea procedurilor de achiziții publice;
- 6) să pună la dispoziția operatorilor economici solicitanții informația reflectată în documentația de atribuire;
- 8) să asigure înregistrarea cererilor de participare la procedurile de achiziție;
- 9) să răspundă la orice demers al operatorului economic asupra documentației de atribuire, în termenul prevăzut de legislație sau în cel prevăzut în documentele utilizate la procedura de achiziție publică;

10) să asigure înregistrarea comunicărilor cu privire la procedurile de achiziții;

12) să întocmească, în prezența ofertanților, procesul-verbal de deschidere a ofertelor;

13) să efectueze calificarea participanților la procedurile de achiziție, în conformitate cu cerințele stabilite în documentația de atribuire;

17) să anuleze rezultatele procedurii de achiziție, înainte de data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică, în conformitate cu prevederile art. 67 din Legea nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice;

19) să întocmească și să păstreze dosarul de achiziție publică pe un termen de 5 ani de la inițierea procedurii de achiziție;

22) să anunțe neîntârziat organele de resort despre depistarea cazurilor de fraudă sau corupție în procesul realizării procedurilor de achiziție publică.

În ceea ce privește solicitarea SRL „EUROEST GRUP” din contestația depusă, în vederea obligării Î.M. Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi spre contractare a contestatorului, se argumentează că aceasta este nefondată și abuzivă deoarece, conform art. 67 alin. (3) din Legea nr. 131/15 decizia de anulare a procedurii de achiziție publică nu generează vreo obligație a autorității contractante sau a Agenției Achiziții Publice față de participanții la procedura respectivă, cu excepția returnării garanției pentru ofertă și a garanției de bună execuție a contractului.

Autoritatea contractantă declară că, licitația contestată a fost anulată prin decizia grupului de lucru, și în cadrul procedurii sus menționate nu a fost atribuit nici-un contract de achiziții, grupul de lucru s-a condus de actele normative în vigoare, de bună credință și de necesitățile reale ale autorității contractante.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 76 alin. (1) din Legea nr. 131/15 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Conform pct. 20 sub-pct. 1) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016, grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii.

În aceste condiții Agenția constată faptul că, specificațiile tehnice au fost întocmite de către autoritatea contractantă, astfel încât, încărcătorul universal să răspundă necesităților autorității din punct de vedere al funcționalității.

Conform art. 37 alin. (2) din Legea nr. 131/15 specificațiile tehnice ale obiectului achiziției trebuie să corespundă cerințelor autorității contractante privind

calitatea, eficiența, testarea, securitatea, dimensiunile, simbolurile, terminologia, ambalajul, modul de transportare, marcarea, etichetarea, procesele și metodele de producere, precum și procedeele de determinare a conformității lui cu cerințele din documentația de atribuire.

Astfel, autoritatea contractantă, potrivit necesităților sale, a solicitat următoarele caracteristici: cabina închisă, greutate de lucru – de la 3750 kg, sarcina pe osie admisă în kg: (de la 1100 – axa față și de la 2650 – pe puntea spate), capacitate de transport de la 1200 kg, dispozitiv pentru cupluri rapid – hidraulic; capacitatea cupei de la 0,59 m³; marginea de tăiere a cupei de la 2100 mm ; înălțimea muchiei de tăiere la unghiul de evacuare de 42°, nu mai puțin de 2450 mm, unghi maxim de descărcare în cupă la înălțimea maximă de ridicare nu mai mică de 42°, unghiul maxim de înclinare a coșului la nivelul suprafeței suport cel puțin 32°, unghiul maxim de evacuare al cupei (de 42°) la înălțimea maximă de ridicare de cel puțin 410 mm, raza pe marginea exterioară a cupei în poziția de transport cel puțin 2700 mm, forța de rupere, kN, nu mai puțin de: 24 dezvoltate de cilindrul cupei; 20 – dezvoltat de cilindrii de boom, sarcină de basculare statică de la 24 kN, lungime, în poziție de transport cu găleata principală, de la 3500 mm, lățimea cupei de la 2100 mm, lățimea axei roților de la 1900 mm, înălțime pe acoperișul cabinei de la 2290 mm, înălțimea balizei (fără aer condiționat) de la 2450 mm, pompe cu motoare hidraulice reglabile și nereglabile, numărul de pompe de transmisie, de la 2 buc., număr de transmisii hidraulice, de la 2 buc., presiunea maximă, MPa – 35, reglarea supapei de siguranță ale pompelor de circuit hidraulic; 2 – jgheaburi în sistemul hidraulic, presiunea în circuitul de acționare cursa de control al pompei, MPa de la 3, viteza de deplasare, înainte / înapoi, km / h 0-12, șasiu baza de la mm 1190, degajare de la sol de la 230 mm, sistem de întoarcere/rotire, datorită diferenței de viteză de rotație a roților laterale din dreapta și din stânga, sistemul de frânare de lucru – transmisie hidrostatică buclă închisă, parcare de frână-încărcate frâne multi – disc în „ulei“ în butucii roților din spate, a lansat hidraulic, presiunea în circuitul de comandă a frânei de parcare de la 3 MPa, echipamentul de încărcare hidraulic pompă single cu o pompă volumetrică fixă, 3 secțiuni a supapei de control pentru a controla direct hidraulic, supapă de reglare a presiunii, o supapă de siguranță limitată, MPa 20, supapă de reglare a presiunii în circuitul de comandă 3 MPa; durata ciclului hidraulic, cu: recuperare 5.3, descărcare 1.7, coborâre 3.2.

Ca urmare a examinării ofertei tehnice a contestatorului, Agenția a constatat că, în aceasta sunt specificate caracteristicile solicitate de către autoritatea contractantă, însă în rubrica modelului este indicat articolul JC75S, care nu încadreză următorii parametri tehnici: greutate de lucru – de 3500 kg, capacitatea cupei de 0,50 m³, capacitate de transport de 1050 kg, unghi maxim de descărcare în cupă la înălțimea maximă de ridicare de 40°, degajare de la sol de 205 mm, lățimea cupei (căușului) este de 1880 mm;

În aceste condiții, este de menționat faptul că, potrivit art. 65 alin. (4) din Legea 131/15 la determinarea ofertei câștigătoare, autoritatea contractantă evaluează și compară ofertele primite folosind modul și criteriile expuse în documentația de atribuire, iar potrivit alin. (3) de la același articol autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Prin urmare, autoritatea contractantă a respins, ca și neconformă, oferta prezentată de către SRL „EUROEST GRUP”, în măsura în care produsul oferit de către contestator nu răspunde necesităților autoritații contractante și, în aceste condiții, Agenția ajunge la concluzia de a respinge pretențiile contestatorului formulate pe marginea procedurii de evaluare a ofertelor.

Reieșind din cele expuse și în conformitate cu prevederile art. 75 alin. (1), art. 76 alin. (1), art. 80 alin. (2) lit. b) din Legea 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca neîntemeiată contestația nr. 1 din 03.10.2017, depusă de către SRL „EUROEST GRUP” pe marginea procedurii de achiziție nr. 17/03055 din 19.09.2017, inițiată de către ÎM Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi privind achiziționarea mini încărcătorului universal (întoarcere laterală) cu accesorii de lucru rapid montabile.

Președintele completului

Membru

Membru



Eugenia ENI

Irina GUTNIC

Petru OPREA