



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfînt 162, et.11,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

D E C I Z I E

Nr. 03D-14-14 Data: 03.10.14

privind soluționarea contestației formulată de către S.A. „Eximotor”, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02-17/17 la data de 19.09.2017, pe marginea procedurii de achiziție nr. 17/03033 din 29.08.2017, inițiată de către I.M.S.P. Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească privind procurarea autosanitarelor

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația din 19.09.2017, depusă de către S.A. „Eximotor” cu sediul în mun. de identificare (IDNO) 1002600034712, tel. , e-mail: director@coleso.md, în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție nr. 17/03033 din 29.08.2017, privind achiziționarea autosanitarelor, inițiată de către I.M.S.P. Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească cu sediul mun. Chișinău str. C. Varnav nr. 7.

Pretențiile contestatorului:

S.A. „Eximotor”, în calitate de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție, menționează că la data de 19.09.2017, acumulând tot setul de documente pentru participare la licitație, reprezentantul S.A. „Eximotor” s-a prezentat la sediul autorității contractante pentru depunerea ofertei, însă i s-a comunicat că în anunțul de participare au fost efectuate schimbări și setul de documente al S.A. „Eximotor” nu este deplin.

Contestatorul susține că vizualizând anunțul de participare modificat, a observat că schimbările sunt majore și foarte semnificative, urmând să se modifice și data-limită de depunere a ofertelor, ceea ce de către autoritatea contractantă nu s-a respectat, iar din cauza lipsei de timp, operatorul economic S.A. „Eximotor” nu a putut prezenta actele solicitate suplimentar, astfel îngădind dreptul contestatorului de a participa la licitație alături de alți agenți economici.

S.A. „Eximotor” menționează că, potrivit primului anunț de participare, data deschiderii ofertelor era 19.09.2017, și după modificările efectuate în anunțul de participare data deschiderii ofertelor a rămas aceeași, fiind încălcată legislația în vigoare, în special art. 28 alin. (7) din Legea 131/15.

Reieșind din cele expuse S.A. „Eximotor” solicită anularea rezultatelor licitației nominalizate și petrecerea repetată a acesteia.

Argumentele autorității contractante:

Cu referire la pretențiile contestatorului autoritatea contractantă menționează că anunțul de participare la licitația publică nr. 17/03033, privind achiziționarea autosanitarelor, a fost publicat în BAP nr. 69 din 29.08.2017, fiind stabilit termenul-limită de depunere și deschidere a ofertelor data de 19.09.2017, ora 10.00.

I.M.S.P. Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească susține că grupul de lucru a operat unele modificări în documentația de atribuire, care au fost transmise prin SIA RSAP și acceptate de către Agenția Achiziții Publice la data de 05.09.2017, ulterior fiind publicate și în BAP nr. 72 din 08.09.2017, fără a fi prelungit termenul-limită de depunere și deschidere a ofertelor. Toți operatorii economici, care au obținut documentația de atribuire, au fost informați prin poșta electronică despre modificările efectuate, fapt confirmat prin extrasul de pe e-mail-ul instituției. De la data publicării modificărilor în BAP și până la termenul de depunere și deschidere a ofertelor au fost disponibile 11 zile, fiind respectate prevederile art. 34 alin. (4) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 131/15.

Autoritatea contractantă menționează că S.A. „Eximotor” nu a solicitat, sub nici o formă, documentația de atribuire pentru licitația nr. 17/03033, prezentând direct oferta la data de 19.09.2017, ora 9⁵³.

Ca urmare, autoritatea contractantă, consideră pretențiile companiei S.A. „Eximotor” neîntemeiate, deoarece grupul de lucru a publicat și sau comunicat atât anunțul de participare cât și modificările documentației de atribuire în termeni rezonabili și care corespund cerințelor legislației în vigoare, oferind tuturor operatorilor economici interesați, fără nici o discriminare posibilitatea reală de a participa la procedura achiziție.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 76 alin. (1) din Legea nr. 131/15 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma căruia fapt a suportat sau

poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

S.A. „Eximotor” urma să depună o diligență minimă pentru a respecta prevederile art. 36 din Legea nr. 131/15, care stipulează că până la expirarea termenului-limită stabilit de către autoritatea contractantă, operatorul economic interesat de a participa la procedura de achiziție publică este obligat să depună, în acest sens, o cerere de participare.

Prin urmare, cererea de participare nu a fost depusă de către contestator în termeni utili (cererea fiind depusă cu 7 minute înainte de termenul-limită de depunere a ofertelor), astfel încât autoritatea contractantă să putut fi informat S.A. „Eximotor” despre modificările operate în anunțul de participare, imediat la momentul efectuării acestora.

Totodată, este de menționat faptul că riscul neconformității ofertei cu cerințele documentației de atribuire aparține integral operatorului economic, în special în cazurile când documentația de atribuire nu este solicitată de la autoritatea contractantă, iar cererea de participare nu este depusă într-un termen rezonabil. În aceste cazuri autoritatea contractantă nu are nici un mecanism de a informa operatorul economic despre modificările operate în documentația de atribuire și/sau în anunțul de participare, în speță, I.M.S.P. Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească nu a cunoscut despre intenția S.A. „Eximotor” de a participa la licitația nominalizată și, cu atât mai mult, nu a putut informa contestatorul despre modificările efectuate în lipsa unei cereri de participare. Or, potrivit art. 39 alin. (1) din Legea 131/15, până la expirarea termenului de depunere a ofertelor, autoritatea contractantă are dreptul să modifice documentația de atribuire fie din proprie inițiativă, fie ca răspuns la solicitarea de clarificare a unui operator economic conform art. 34 din Legea 131/15. Informația despre operarea modificărilor este comunicată imediat Agenției Achiziții Publice și tuturor operatorilor economici care au depus o cerere de participare sau cărora autoritatea contractantă le-a oferit documentația de atribuire.

Totuși, având în vedere că obiectul principal al contestației este desfășurarea procedurii, în special încălcarea art. 28 alin. (7) din Legea 131/15, Agenția reține, că conform acestuia, dacă după publicarea anunțului de participare, dar înainte de expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor, apare necesitatea de corectare, anunțul corectat va fi publicat în aceleși mijloace de informare în masă și va avea aceeași valoare ca și anunțul original. În acest caz, autoritatea contractantă va prelungi termenul de depunere a ofertelor pentru a permite potențialilor ofertanți să efectueze modificările necesare.

Prin urmare, modificările efectuate de către I.M.S.P. Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească, în special cu referire la prezentarea certificatelor, CE/FDA/CFS cu anexele corespunzătoare, ISO 13485 pentru dispozitivele medicale și ISO 9001, reprezintă modificări ale cerințelor de calificare, iar potrivit pct. 17, Anexa 3 „Anunț de participare la procedurile de achiziție publică” la Legea 131/15, criteriile de calificare sunt parte componentă a anunțului de participare, iar în cazul modificării acestuia devin incidente prevederile art. 28 alin. (7) din Legea 131/15. În aceeași ordine de idei, este de menționat faptul, că introducerea în anunțul de participare a dispozitivelor medicale cu care urmau să fie echipate autosanitarele presupune o modificare esențială, ceea ce a dus la majorarea valorii estimate a achiziției cu 10 milioane lei și care confirmă faptul necesității prelungirii termenului de depunere a ofertelor.

Respectiv, Agenția constată încălcarea prevederilor art. 28 alin. (7) din Legea 131/15 de către I.M.S.P. Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească, ca urmare a neprelungirii termenului-limită de depunere a ofertelor, ceea ce constituie o încălcare a principiului transparenței, inclusiv, acest fapt reprezintă o omisiune, asupra căreia nu se pot adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 6 din Legea 131/15 și care, în același timp, conform prevederilor art. 67 alin.(1) lit.g) reprezintă temei de anulare a procedurii de achiziție publică.

Cu referire la pretențiile contestatorului privind repetarea procedurii de achiziție, Agenția reține că potrivit pct. 20 sub pct. 1) și 3) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016, grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, inclusiv inițiază și desfășoară procedura de achiziție corespunzătoare, prevăzută de legislație.

Din aceste considerente, Agenția ajunge la concluzia de a respinge pretențiile contestatorului cu privire la repetarea procedurii de achiziție, în măsura în care aceasta reprezintă o atribuție exclusivă a autorității contractante, în speță a I.M.S.P. Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească.

Reieșind din cele expuse și luând în considerare faptul că măsuri de remediere a încălcărilor constatate nu mai pot fi dispuse, în conformitate cu prevederile art. 67 alin. (1) lit. g) linia unu și doi, art. 75 alin. (1), art. 76 alin. (1), art. 80 alin. (2) și alin. (6), din Legea 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Admite parțial contestația din 19.09.2017, depusă de către S.A. „Eximotor”;
2. Anulează licitația publică nr. 17/03033 din 29.08.2017, inițiată de către I.M.S.P. Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească privind procurarea autosanitarelor.

Președintele completului

Membru

Membru



Irina GUTNIC

Angela NANI

Iacob PLĂMĂDEALĂ