



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 162, et.11,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-69-14 Data: 24.11.17

privind soluționarea contestației depusă de către „Foremcons” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02-92/17 la data de 08.11.2017 pe marginea procedurii de achiziție nr. 17/03446 inițiată de către Consiliul raional Căușeni privind achiziționarea lucrărilor de reparație capitală a clădirii cu un etaj și a galeriei gimnaziului "Mihai Viteazu" din str. Păcii 16, s. Chircăiești, raionul Căușeni, Etapa II, Fațada

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația din 08.11.2017, depusă de către „Foremcons” SRL, cu sediul în
număr de identificare (IDNO) 1005600001878, tel.

e-mail: foremcons@mail.ru, în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție nr.17/03446 privind achiziționarea lucrărilor de reparație capitală a clădirii cu un etaj și a galeriei gimnaziului "Mihai Viteazu" din str. Păcii 16, s. Chircăiești, r-nul Căușeni, Etapa II, Fațada, inițiată de către Consiliul Raional Căușeni cu sediul în or. Căușeni, bd. Mihai Eminescu 31, tel. 0243-23088, e-mail: conscauseni@mail.ru.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 23.11.2017 ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, reprezentanții autorității contractante nu s-au prezentat.

Pretențiile contestatorului:

Contestatorul menționează că în rezultatul deschiderii ofertelor la licitația publică nr. 17/03446 din 29.09.2017, a înaintat cel mai mic preț pentru lucrările solicitate, fiind urmată de „Marialexprim” SRL cu o valoare a ofertei cu 7,21 % mai mare. Deși odată cu oferta, a prezentat și toate documentele de calificare solicitate, autoritatea contractantă i-a solicitat suplimentar și argumentarea prețului scăzut al ofertei, inclusiv a valorii salariului muncitorilor de 30,92 h-om.

„Foremcons” SRL susține că, în termenii indicați de către autoritatea contractantă, a fost prezentată toată informația solicitată, inclusiv ordinul directorului companiei referitor la alcătuirea salariului muncitorilor în valoare de 30,92 h-om. Cu toate acestea, prin scrisoarea nr. 613/9 din 06.11.2017 a fost înștiințat ca oferta sa a fost respinsă din motivul că, la elaborarea ofertei, mai exact la indicarea salariului muncitorilor constructori, nu a ținut cont de scrisoarea informativ-normativă nr. 05-806 din 02.05.2017 și, respectiv, nu a justificat cuantumul salariului indicat.

Contestatorul invocă prevederile pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 165 din 09.03.2010 cu privire la cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real, conform căruia începând cu 1 mai 2017 cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real (la întreprinderi, organizații, instituții cu autonomie financiară, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridică) se stabilește în mărime de 14,09 lei pe oră, sau 2.380 lei pentru o lună. Respectiv, pornind de la cuantumul salariului minim în sectorul real, în baza Codului Practic (CP L.01.02.2012 – Instrucțiuni pentru determinarea cheltuielilor de deviz la salarizarea în construcții) și a prevederilor pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 743 din 11.06.2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară, fiecare întreprindere își stabilește cuantumul salariului muncitorilor în dependență de gradul de calificare și de complexitatea lucrărilor, inclusiv la întocmirea devizelor ofertă pentru participarea la procedurile de achiziții publice.

„Foremcons” SRL învederează că valoarea salariului muncitorilor constructori de 52,57 h-om prevăzută în scrisoarea informativ normativă nr. 05-806 din 02.05.2017, se referă, în special la determinarea valorii estimative de deviz a obiectelor de construcții, iar utilizarea acestui quantum al salariului, nu este obligatorie și în cazul întocmirii ofertelor.

Astfel, contestatorul susține că prin decizia de respingere a ofertei sale, grupul de lucru al Consiliului raional Căușeni, a încălcat prevederile art. 14 alin. (2) lit. a) și b) din Legea 131/15 în care se specifică că autoritatea contractantă, prin intermediul grupului de lucru, este obligată să asigure eficiența achizițiilor publice, totodată să asigure obiectivitatea și imparțialitatea în cadrul procedurilor de achiziție publică, cât și prevederile alin. (3) din același articol, care prevede că în exercitarea atribuțiilor, membrul grupului de lucru este autonom, imparțial și se supune numai legii. Totodată, prin aceste încălcări, bugetul de stat, poate fi prejudiciat cu 129.239 lei, fără TVA.

Ca urmare a celor menționate, „Foremcons” SRL solicită anularea deciziei grupului de lucru nr. 2 din 30.10.2017 privind rezultatele evaluării ofertelor și reevaluarea ofertelor.

Argumentele autorității contractante:

Consiliului raional Căușeni, prin punctul său de vedere nr. 637/10 din 17 noiembrie 2017, menționează că membrii grupului de lucru au fost duși în eroare de normele Notei informative la scrisoarea „Cu privire la determinarea valorii obiectelor de construcții începând cu 01 mai 2017”.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 76 alin. (1) din Legea nr. 131/15 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al

său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Examinând pretențiile contestatorului Agenția reține că potrivit pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 165 din 09.03.2010 cu privire la cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real, începând cu 1 mai 2017, cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real (la întreprinderi, organizații, instituții cu autonomie financiară, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridică) se stabilește în mărime de 14,09 lei pe oră, sau 2.380 lei pe lună, calculat pentru un program complet de lucru în medie de 169 de ore pe lună. Totodată, conform pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 743 din 11.06.2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară prevede că, salariul tarifar pentru categoria I de calificare (de salarizare) se stabilește prin negocieri colective la nivel de ramură, în mărime cel puțin egală sau care depășește cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real, stabilit anual prin hotărâre de Guvern, iar la nivel de unitate din ramurile respective – în mărime care să nu fie mai mică decât cuantumul stabilit la nivel de ramură, și respectiv, evaluarea complexității lucrărilor executate și a performanțelor individuale pentru stabilirea salariului de funcție în raport proporțional cu cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real sau al salariului tarifar pentru categoria I de calificare, stabilit la unitate, se efectuează de către angajator. Totodată, potrivit pct. 6 din Anexa nr. 3 la aceeași hotărâre coeficientul de complexitate pentru ramura construcțiilor, recomandat la stabilirea salariului tarifar pentru categoria I de calificare (de salarizare), este de 1.3, care conform pct. 2 din Note la Anexa nr. 3 nu este un coeficient obligatoriu.

Cu referire la scrisorile informative ale Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor este de menționat faptul că, ministerul în calculul efectuat ia în considerare coeficientul de complexitate pentru ramura construcțiilor (1.3), respectiv reieșind din valoarea obținută, efectuează o medie a categoriilor 3, 4 și 5 ($45,85+52,19+59,69=157,73/3=52,57$ lei/ora (h-om)), care urmează a fi utilizată la întocmirea de către investitori sau de către organizațiile de proiectare a valorii estimative de deviz a obiectivelor de construcții, iar entitățile menționate urmează să utilizeze informația (salariul mediu pe oră al muncitorilor-constructori de 52,57 lei/oră) obținută în baza calculelor și monitoring-ului efectuat de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor la întocmirea documentației de deviz. Astfel, Agenția constată faptul că calculul respectiv nu este valabil și în cazurile întocmirii ofertelor de către operatorii economici participanți la procedurile de achiziții publice de lucrări, aceștia urmând a aplica cadrul normativ în vigoare care reglementează salarizarea în sectorul real, în speță Hotărârea Guvernului nr. 165 din 09.03.2010 cu privire la cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real și Hotărârea Guvernului nr. 743 din 11.06.2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară.

Prin urmare, Agenția constată ca nefondată respingerea ofertei „Foremcons” SRL, de către grupul de lucru al Consiliului raional Căușeni, pe motivul indicării în ofertă a salariului mediu pe oră al muncitorilor-constructori mai mic de 52,57 lei/oră, în măsura în care salariul indicat în oferta „Foremcons” SRL se încadrează în minimele reglementate de actele normative în vigoare.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 75 alin. (1), art. 76 alin. (1), art. 80 alin. (2), alin. (3) și alin. (5) din Legea 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 03/11 din 08.11.2017, depusă de către „Foremcons” SRL;
2. Se anulează procesul-verbal de evaluare a ofertelor nr. 2 din 02.11.2017;
3. Se obligă Consiliul raional Căușeni să efectueze reevaluarea ofertelor, depuse în cadrul licitației publice nr. 17/03446 din 29.09.2017, până la data de 07.12.2017;
4. Se obligă Consiliul raional Căușeni să informeze Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor și Agenția Achiziții Publice cu privire la realizarea remediilor impuse pe marginea procedurii de achiziție nr. 17/03446 din 29.09.2017.

Președintele completului

Alexandru CIUȘ

Membru

Iacob PLĂMĂDEALĂ

Membru

Petru OPREA