



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 162, et.11,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 032-D-44-17 Data: 20.11.17

*privind soluționarea contestației formulată de către FPC „Decebal Impex” SRL,
înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02-80/17 la data de
03.11.2017, pe marginea procedurii de achiziție nr. 17/03877 din 21.11.2017, inițiată de către
Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate privind achiziționarea
ultrasonografului Cardiac si Vascular, performanță înaltă conform necesităților IMSP SCM SF
TREIME*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația din 03.11.2017, depusă de către FPC „Decebal Impex” SRL cu sediul în mun. Chișinău, str. Izmail, 100/2, of. 44, nr. de identificare (IDNO) 1004600064443, e-mail: decebal_impex@yahoo.fr, în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție nr. 17/03877 din 21.11.2017, inițiată de către Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate cu sediul în mun. Chișinău, str. Korolenko, 2/1, tel. 022884348, e-mail: office@caps.md.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 17.11.2017 ora 10.00 ședință deschisă, la care au participat reprezentanții contestatorului și ai autorității contractante.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată FPC „Decebal Impex” SRL susține că intenționează să participe în cadrul licitației nr. 17/03877 din 21.11.2017, inițiată de către Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate, însă analizând pachetul de documente, inclusiv cerințele specificațiilor tehnice, a constatat că, dacă vor fi analizate specificațiile per ansamblu, se observă favorizarea unui singur producător, în special Toshiba Medical Systems, cu seria de sisteme Aplio 500.

Contestatorul aduce la cunoștință faptul că funcționalitatea *Aplicație 4D pentru navigație virtuală prin interiorul cavităților și vaselor* este o funcție dedicată și patentată numai pentru sistemele Toshiba - Flu True. Mai mult ca atât, acesta precizează că funcția dată necesită sondă 4D, iar din cerințe a observat că ea nu este solicitată, ajungând la concluzia că este o funcție introdusă intenționat pentru a face imposibilă conformarea mai multor oferte.

De asemenea, contestatorul a susținut faptul că și funcția *Strain rate-monitorizarea mișcării peretelui cardiac în timp real* este o cerință dedicată sistemelor Toshiba seria Aplio 300/400/500 care se numește 2D Wall motion Tracking, însă în cadrul ședinței deschise a confirmat cu nu are pretenții față de această funcție, indicând-o în contestație doar pentru a evidenția per ansamblu trimiterea specificațiilor tehnice la un anumit model.

Totodată, operatorul economic contestator consideră că autoritatea contractantă intenționat introduce următoarele cerințe care nu schimbă performanțele sistemului în domeniul solicitat Cardiac și Vascular, dar exclude cât mai mulți ofertanți din procedură și crește nefondat ofertele operatorilor economici:

- Sonde Endocavitare 4D – contestatorul menționează că aceste sonde sunt folosite în domeniul Obstetricii și Ginecologiei și nu are nici o atribuție cu domeniul Cardio Vascular.
- Menținerea sondelor matriciale – operatorul economic contestator precizează că sondele care au fost solicitate nu fac parte din categoria sondelor matriciale, ceea ce, în viziunea acestuia, clasifică această cerință ca nefondată.

Contestatorul mai menționează că, din practică, pentru a obține o imagine calitativă în domeniul cardiologic este îndeajuns o sondă cardiacă cu 128 canale digitale, iar cerințele menționate par a fi indicate cu scopul de a face imposibilă conformarea cu mai multe oferte.

Contestatorul conchide faptul că se încalcă cu vechemență art. 37. Alin. 4) din Legea 131/15, rezultat care limitează participarea altor operatori economici.

În această ordine de idei, FPC „Decebal Impex” SRL solicită modificarea specificației tehnice cu criteriile generale ce oferă şanse de participare mai multor operatori economici, cu eliminarea punctelor care fac referire la un singur producător și au scopul de mărire nefondată a prețului ofertelor.

Argumentele autorității contractante:

Prin punctul său de vedere expus în scrisoarea nr. Rg02-3846 din 16.11.2017, autoritatea contractantă comunică că una din condițiile de bază a beneficiarului este de a achiziționa utilaj performant de ultima generație, necesar pentru prestarea serviciilor medicale calitative, fapt de care a ținut cont grupul de lucru la elaborarea specificației tehnice și anume:

1. Aplicație 4D pentru navigație virtuală, prin interiorul cavităților vaselor

Autoritatea contractantă atrage atenția că de fapt a fost solicitat Regim 4D cu navigație virtuală prin interiorul cavităților, vaselor, utilizată pentru analiza complexă a leziunilor intra-vasculare sau analogicul acestui regim, cu includerea tuturor accesoriilor necesare, iar asemenea tehnologii pot fi regăsite la companiile de talie mondială cum sunt SIEMENS, General Electric, Toshiba Medical Systems, Hitachi etc.

Autoritatea contractantă consideră că drept doavadă sunt și rezultatele licitației precedente (LP nr. 17-02817 din 05.09.2017) la care a primit un șir de oferte, de la diferiți agenți economici cu dispozitive care erau dotate cu această aplicație.

De asemenea, autoritatea contractantă precizează că pentru posibilitatea de participare largă a operatorilor economici s-a indicat în solicitare "analogicul acestui regim, cu includerea tuturor accesoriilor necesare. Deci, acuzarea că această aplicație este specifică doar producătorului "Toshiba", autoritatea contractantă consideră că este greșită.

Totodată, autoritatea contractantă informează că această aplicație oferă o metodă de ultimă generație în diagnosticul și analiza complexă a leziunilor vasculare, permite examinarea multilaterală a leziunilor vasculare (atât a venelor cât și a arterelor) cu reconstrucția patului vascular inclusiv și vizualizarea leziunilor din interiorul vasului. Fiind un analog non-invaziv al ultrasonografiei intravasculare (IVUS) tehnologia furnizează informație de înaltă calitate și exactitate despre structura tridimensională a leziunilor vasculare și a formațiunilor de volum (intravasculare sau intracardiac) ce permit chirurgilor și intervenționiștilor de a face o analiză fundamentală a leziunilor cercetate și planificarea corectă a intervențiilor.

Autoritatea contractantă comunică că acest program a fost solicitat în baza analizei minuțioase a necesităților de prezent și de viitor ale serviciului Chirurgie vasculară și a Departamentului de radiologie intervențională care oferă servicii intervenționale mini-invazive la vasele periferice în incinta IMSP SCM "Sf. Treime". Totodată, aceasta mai menționează că nu favorizează nici un anumit brand sau operator economic, ci doar se insistă asupra achiziționării unui aparat Clasa „Expert” (care în prezent spitalul nu îl posedă) pentru a presta servicii de înaltă performanță conform standardelor naționale și internaționale.

2. Strain rate-monitorizarea mișcării peretelui cardiac în timp real

De fapt, autoritatea contractantă susține că a fost solicitat: Strain rate-monitorizarea mișcării peretelui cardiac în timp real cu aprecierea exactă a excursiei endocardului la nivelul fiecărui segment al cordului, iar Funcția strain rate este singura metodă ce permite depistarea disfuncției sistolice subclinice - depistarea schimbărilor minore de motilitate a miocardului înainte ca această modificare să aibă careva repercusiuni asupra funcției globale a cordului și astfel, permite alegerea optimă a momentului oportun pentru intervenția promptă medicamentoasă sau intervențională pentru a preveni complicații majore cardiace ischemice cum sunt infarctul miocardic acut, insuficiența cardiacă, aritmii și moartea subită cardiacă.

Din aceste considerente, grupul de lucru, ca urmare a contestației parvenite, a adunat materiale confirmative, despre disponibilitatea acestei funcții la o serie de echipamente ultrasonografice de ultimă generație cum sunt (Logiq E9, prod. General Electric, Acuson X700, prod. Siemens, Hitachi, etc.) și comunică că drept doavadă sunt și rezultatele licitației precedente la care a primit un șir de oferte de la diferiți agenți economici cu dispozitive care erau dotate cu această aplicație.

Reiesind din cele expuse, autoritatea contractantă susține că se solicită un echipament ultrasonografic de clasă EXPERT, care va întruni tehnologii noi de scanare, fiind utile la îmbunătățirea întregului act medical, iar prin contestația depusă se încearcă reducerea cerințelor solicitate care ulterior ar permite participarea echipamentelor de clasă Premium, de care la moment nu este necesitate.

3.Sonda Endocavitare 4D,

Autoritatea contractantă susține că Sonda Endocavitare 4D a fost inclusă pentru posibilitatea de utilizare a dispozitivelor și în alte scopuri decât cardiac pentru viitor și consideră acest dezacord neargumentat.

4.Menținerea sondelor matriciale

Autoritatea contractantă menționează că parametrul dat a fost inclus pentru posibilitatea ca pe viitor să poată dota dispozitivul cu sonde matriciale, acestea fiind unele din cele mai performante sonde în ziua de astăzi și consideră acest dezacord neargumentat.

5.Din practică, pentru a obține o imagine calitativă în domeniul cardiologie este îndeajuns sonda cardiacă cu 128 canale digitale, iar această cerință pare a fi indicată cu scopul de a face imposibilă conformarea mai multor oferte.

Referitor la această critică a contestatorului autoritatea contractantă comunică că progresul tehnologic este demult la altă etapă decât cel cu sonde de 128 canale digitale, iar un dispozitiv de clasa Expert trebuie să dispună de parametrii maximi și nu ”îndeajuns”, având în vedere și faptul că la licitația precedentă privind achiziția acestui dispozitiv toți agenții economici s-au încadrat în cerințele pentru numărul de canale digitale. Dezacordul acesta este considerat neargumentat de autoritatea contractantă care face doar o decrementare în performanțele dispozitivului.

Totodată, în cadrul ședinței deschise, la solicitarea membrilor completului de soluționarea a contestației ca reprezentanții autorității contractante să clarifice mențiunea ”optional” pentru ”Regimul 4D cu navigație virtuală prin interiorul cavităților, vaselor utilizată pentru analiza complexă a leziunilor intra-vasculare sau analogicul acestui regim. Cu includerea tuturor accesoriilor necesare.”, aceștia au confirmat că această funcționalitate nu este obligatorie pentru a fi inclusă în ofertă ca preț, solicitarea autorității contractante este ca dispozitivul medical să suporte astfel de funcționalitate pentru a fi dotat ulterior cu aceasta. Același răspuns a fost și pentru mențiunea ”Sonde acceptate pentru sistem”, sondele enumerate nefiind obligatorii pentru a fi incluse în ofertă, solicitarea fiind ca aceste sonde să poată fi conectate la dispozitivul medical solicitat.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 76 alin. (1) din Legea nr. 131/15 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al

său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția a luat cunoștință de conținutul anunțului de participare privind achiziționarea ultrasonografului cardiac și vascular, publicat în Buletinul Achizițiilor Publice nr. 87 din 31.10.2017, și reține argumentele autorității contractante, care exprimă intenția de a achiziționa un dispozitiv de performanță înaltă. În anunțul de participare funcționalitățile contestate au următoarea redacție:

""Strain rate-monitorizarea mișcării peretelui cardiac în timp real cu aprecierea exactă a excursiei endocardului la nivelul fiecărui segment al cordului." - da

"Regim 4D cu navigație virtuală prin interiorul cavităților, vaselor utilizată pentru analiza complexă a leziunilor intra-vasculare sau analogicul acestui regim. Cu includerea tuturor accesoriilor necesare." - Optional

"Sonde acceptate de sistem" Volumetrice – da, Convexe – da, Endocavitare 4D – da, Intraoperaționale – da, Matriciale – da"

Potrivit art. 37 alin. (1) din Legea 131/15 specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite.

Având în vedere dispozițiile legale sus menționate, Agenția apreciază că oportunitatea achiziționării de produse de o anumită performanță, precum și caracteristicile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte în funcție de necesitățile obiective ale acesteia, relevante în acest caz fiind dispozițiile pct. 20, sub-pct. 1) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016.

Astfel, funcționalitatea 4D pentru navigație virtuală prin intermediul cavităților și vaselor este apreciată de Agenție ca o necesitate a beneficiarului final ce nu poate fi neglijată. În același timp, Agenția nu poate reține argumentele contestatorului în ceea ce privește introducerea intenționată a acestei funcții în specificațiile tehnice pentru a face imposibilă conformarea mai multor oferte, invocând că funcția dată necesită sondă 4D care n-a fost cerută, dat fiind faptul că autoritatea contractantă solicită ca ultrasonograful să susțină astfel de funcție, nefiind obligatorie includerea acesteia în prețul ofertei, ca ulterior, după identificarea surselor financiare adiționale, dispozitivul să fie completat cu aceasta.

Referitor la funcția Strain rate – monitorizarea mișcării peretelui cardiac în timp real, Agenția reține argumentele autorității contractante în privința acesteia apreciind-o ca o necesitate a beneficiarului, având în vedere și faptul că în cadrul ședinței deschise contestatorul a confirmat că nu are pretenții față de această funcționalitate, indicând-o în contestație doar pentru a evidenția per ansamblu trimiterea specificațiilor tehnice la un anumit model.

În privința pretențiilor contestatorului referitor la cerința de dotare cu "Sonde acceptate de sistem", Agenția califică solicitarea autorității contractante ca fiind un drept al acesteia prin prisma art. 6 lit. a) din Legea nr. 131/15, prin care se stabilește ca principiu de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice "utilizarea eficientă a banilor publici și minimizarea riscurilor autorităților contractante".

Responsabilitatea invocării necesității și oportunității funcționalităților contestate aparține totalmente autorității contractante, care va avea obligația în același timp la evaluarea ofertelor să accepte doar ofertele care corespund pentru fiecare detaliu solicitat.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 75 alin. (1), art. 76 alin. (1), art. 80 alin. (2) din Legea 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge contestația nr. 02-80/17 din 03.11.2017, depusă de către FPC „Decebal Impex” SRL pe marginea procedurii de achiziție nr. 17/03877 din 21.11.2017, inițiată de către Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate.

Președintele completului

Viorel MOȘNEAGA

Membru

Angela NANI

Membru

Alexandru CIUŞ