



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et.4
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

D E C I Z I E
Nr 03-D-124/18 Data: 22.12.17

*privind soluționarea contestației formulată de către „Chigheon” SRL,
înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02-138/17 la data de
28.11.2017, pe marginea procedurii cererea ofertelor de prețuri nr. 17/01085 din 20.11.2017,
inițiată de către Universitatea Agrară de Stat din Moldova privind achiziționarea lucrărilor de
reparație a odăilor din căminul UASM din str. Mirești 22/4B, mun. Chișinău*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 01 din 28.11.2017, depusă de către „Chigheon” SRL cu sediul în or. Chișinău, str. IDNO nr. 1004600021806, , e-mail:

chigheon@gmail.com, pe marginea procedurii cererea ofertelor de prețuri nr. 17/01085 din 20.11.2017, privind achiziționarea lucrărilor de reparație a odăilor din căminul UASM din str. Mirești 22/4B, mun. Chișinău, inițiată de către Universitatea Agrară de Stat din Moldova, cu sediul în or. Chișinău, str. Mircești nr. 44, IDNO nr. 1007600002710, tel. 02232258.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 11.12.2017 ora 9⁰⁰ ședință deschisă, la care au participat reprezentanții contestatorului și ai autorității contractante.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată SRL „Chigheon”, în conformitate cu art. 76 alin. (1) din Legea nr. 131 din 03 iulie 2015 privind achizițiile publice, menționează că oferta prezentată a fost respinsă nefondat, fără nici o argumentare legală.

Contestatorul susține, că oferta depusă a fost prezentată strict conform cerințelor din CPL 01.02.2012, NCM L.01.01-2012, Caietul de sarcini și invitația de participare în conformitate cu pct. 185 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 834 din 13.09.2010 - Conform pct. 20 din caietul de sarcini s-a cerut obligatoriu prezentarea mostrelor la materialele utilizate (teracotă și geamuri termopan), acestea fiind prezentate numai de către SRL „Chigheon”, ceilalți agenți economici nu au prezentat mostrele la licitație, astfel, nerespectându-se cerințele din caietului de sarcini, ca în rezultat câștigător să fie desemnat operatorul economic care a oferit preț mai mare, suma fiind de 276 818,00

fără prezentarea mostrelor, iar oferta „Chigheon” SRL fiind de 276 817,45 lei, inclusiv TVA, cu prezentarea mostrelor a fost respinsă nejustificat.

În contextul celor expuse, „Chigheon” SRL solicită respectuos:

- reexaminarea rezultatelor procedurii cererea ofertelor de prețuri nr. 17/01085 din 20.11.2017 publicat în BAP nr. 88 din 03.11.2017, deoarece decizia grupului de lucru nu este întemeiată legal;

- evaluarea ofertelor la procedura cerere ofertelor de prețuri nr. 17/01085 din 20.11.2017 strict conform Legii achizițiilor publice nr. 96 din 13.04.2007 și Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 834 din 13.09.2010, deoarece rezultatul examinării ofertelor prezentate, compromite complet principiile de bază la atribuirea contractului de achiziție publică de lucrări.

Argumentele autorității contractante:

Autoritatea contractantă menționează, că operatorul economic „Chigheon” SRL nu s-a expus în modul obligatoriu prevăzut de lege asupra circumstanțelor de fapt și de drept prin ce s-a încălcăt un drept recunoscut și anume articolul 77 alin. 4 lit. d) din Legea nr. 131 din 03.07.2015 care prevede că: „Contestația se depune în formă scrisă, în limba de stat, semnată și, după caz, stampilată și trebuie să conțină: „d) esența și temeiul contestației, cu indicarea drepturilor și intereselor legitime ale contestatorului, încălcate în cadrul procedurii de achiziție publică”.

Universitatea Agrară de Stat din Moldova atrage atenția, că în anunțul de participare, pe pagina Agenției Achizițiilor Publice, în sistem, nu este publicat punctul care să oblige părțile să prezinte mostrele la toate materialele utilizate. (Legea nr. 131 din 03.07.2015 art. 26 „Autoritatea contractantă are obligația de a preciza în anunțul de participare criteriul de atribuire a contractului de achiziții publice”, art. 28 „Autoritatea contractantă este obligată să publice în Buletinul achizițiilor publice și pe pagina web a Agenției Achiziții Publice anunțul de participare în toate cazurile prevăzute de prezenta lege, conform procedurii de achiziție aplicate. Anunțul de participare va fi publicat în termene care să ofere tuturor operatorilor economici interesați, fără nici o discriminare, posibilități reale de participare la procedurile de atribuire a contractului de achiziții publice”). La momentul deschiderii ofertelor, în lista documentelor solicitate și alte condiții, cerințe obligatorii nici nu au fost solicitate sau examineate mostrele operatorilor.

Totodată, autoritatea contractantă menționează, că în conformitate cu art. 66 alin. (2) din Legea nr. 131 din 03.07.2015, operatorul economic desemnat câștigător a întrunit condițiile stipulate în caietul de sarcini.

De asemenea, autoritatea contractantă menționează, că datorită faptului că operatorii economici „Chigheon” SRL și „Mega Nord Construct” SRL, conform evaluării prețul ofertei și criteriul oferta cea mai avantajoasă economic, s-au clasat pe

același loc, s-a efectuat analiza mostrelor și s-a constatat că „Chigheon” SRL a oferit geamuri din plastic cu 3 camere, iar „Mega Nord Construct” SRL a oferit geamuri din metaloplast cu 6 camere și laminatul de 8 mm. Respectiv, în urma examinării calității materialelor folosite la executarea lucrărilor de către grupul de lucru s-a constatat, că operatorul economic „Mega Nord Construct” SRL utilizează geamuri cu 6 camere din metaloplast, adică coeficientul termic de conductibilitate este mai mic, ceea ce este un criteriu foarte important. Astfel, grupul de lucru, în rezultatul examinării evaluării și comparării ofertelor, a decis de a desemna în calitate de câștigător pe „Mega Nord Construct” SRL.

Suplimentar, autoritatea contractantă menționează, că Legea achizițiilor publice nr. 96 din 13.04.2007 la care se referă contestatorul a fost abrogată prin Legea achizițiilor publice nr.131 din 03.07.15.

În contextul celor expuse, Universitatea Agrară de Stat din Moldova consideră că contestația depusă de „Chigheon” SRL urmează a fi respinsă ca neîntemeiată și neargumentată.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 76 alin. (1) din Legea nr. 131/15, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Agenția, procedând la examinarea materialelor dosarului prezentat de autoritatea contractantă, constată că la procedura menționată au participat 3 operatori economici, care au prezentat următoarele oferte: „Vastavit” SRL – 293025,37 lei, inclusiv TVA, „Chigheon” SRL - 276 817,45 lei, inclusiv TVA și „Mega Nord Construct” SRL - 276 818,00 lei, inclusiv TVA.

Este de menționat, că conform prevederilor pct. 6.3 din „Fișa de date”, factorii de evaluare sunt constituți din prețul ofertei – 80%, perioada de execuție – 10% și perioada de garanție asupra lucrărilor – 10%. Potrivit procesului-verbal de evaluare „Chigheon” SRL și „Mega Nord Construct” SRL au acumulat punctajul maxim (100%). Astfel, având în vedere că contestatorul a oferit cel mai mic preț, pentru factorul de evaluare prețul ofertei, doar acestuia urma să i se acorde 80 % și în ordine descrescătoare celorlalți ofertanți.

Prin urmare, operatorul economic desemnat câștigător de către autoritatea contractantă, a primit nejustificat procentajul maxim, acest fapt fiind în detrimentul contestatorului, iar în acest sens, Agenția constată că au fost încălcate principiile asigurării concurenței, tratamentului egal și al imparțialității.

Nu pot fi reținute argumentele autorității contractante prin care aceasta menționează că „Chigheon” SRL a oferit geamuri din plastic cu 3 camere iar „Mega

Nord Construct” SRL a oferit geamuri din metaloplast cu 6 camere și laminatul de 8 mm, din considerentul că în documentația de atribuire nu au fost prevăzute astfel de cerințe care să permită autorității contractantă să le invoce ca argumente determinante la evaluarea ofertelor.

În același timp, din argumentele contestatorului, se constată că „Chigheon” SRL a prezentat mostrele la data deschiderii ofertelor, iar „Mega Nord Construct” SRL, după cum a menționat autoritatea contractantă în cadrul ședinței publice, a prezentat mostrele ulterior, la solicitarea ultimei, în acest fel operatorii economici nominalizați fiind puși în condiții inegale.

În aceste condiții, Agenția reține faptul, că în conformitate cu art. 65, alin. (4) din Legea 131/15 la determinarea ofertei câștigătoare, autoritatea contractantă evaluează și compară ofertele primite folosind modul și criteriile expuse în documentația de atribuire, nu se va folosi niciun criteriu neprevăzut în documentația de atribuire. De asemenea, Agenția constată nerespectarea de către autoritatea contractantă a principiilor de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice prevăzute la art. 6, lit. h) din Legea nr. 131/15 - tratamentul egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici.

Reieșind din cele expuse și luând în considerare faptul că măsuri de remediere a încălcărilor constataate nu mai pot fi dispuse (valabilitate ofertelor a expirat) în virtutea existenței unor abateri grave de la prevederile legislative ce afectează procedura de atribuire, în conformitate cu prevederile art. 67 alin. (1) lit. g), art. 75 alin. (1), art. 76 alin. (1), art. 80 alin. (2) și alin. (6) din Legea 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 01 din 28.11.2017, depusă de către „Chigheon” SRL.
2. Se anulează procedura de achiziție publică prin cererea ofertelor de prețuri nr. 17/01085 din 20.11.2017, inițiată de către Universitatea Agrară de Stat din Moldova privind achiziționarea lucrărilor de reparație a odăilor din căminul UASM din str. Mirești 22/4B, mun. Chișinău.

Președintele completului

Viorel MOȘNEAGA

Membru

Angela NANI

Membru

Alexandru CIUŞ