



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfînt 162, et.11,  
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

## DECIZIE

Nr. 03D-35-1% Data: 27.10.14

*privind soluționarea contestațiilor formulate de către FPC,,Decebal Impex” SRL și SA,,Eximotor” înregistrate la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02-48/17 și respectiv, cu nr. 02-49/17 la data de 18.10.2017, pe marginea licitației publice nr. 17/03615 din 13.10.2017, inițiată de către IMSP Centru Național de Asistență Medicală Urgentă privind achiziționarea autosanitarelor*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestațiile din 18.10.2017, depuse de către FPC „Decebal Impex” SRL cu sediul de identificare (IDNO) 1004600064443, tel. , e-mail: decebal\_impex@yahoo.fr și SA,,Eximotor” cu sediul în mun. Chișinăi, str. Aerodromului 15/6, nr. de identificare (IDNO) 1002600034712, tel. 022407747, e-mail: director@coleso.md, pe marginea licitației nr. 17/03615 din 13.10.2017, inițiată de către IMSP Centru Național de Asistență Medicală Urgentă, cu sediul în mun. Chișinău, str.-la C. Vîrnăv, 7, tel. 022286170, e-mail: cnamup.achizitii@ambulanta.md.

În scopul examinării contestațiilor, Agenția la data de 27.10.2017, ora 09<sup>00</sup> a organizat ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorilor și ai autorității contractante.

### Pretențiile contestatorilor:

1. FPC “Decebal Impex” SRL în calitatea sa de persoană interesată să participe la licitația contestată solicită excluderea punctului 3.22 Mostră a produsului propus, din considerentul că este imposibilă prezentarea unei ambulanței în termeni de 15 zile, la solicitarea instituției contractante din motive economice și timp. Mai mult că atât un astfel de punct ar favoriza operatorul economic care ar avea ambulanța la propriul depozit, soluția ar fi oferirea broșurilor și materialelor tehnice de unde ar fi ușor determinarea calității ambulanței oferite.

De asemenea operatorul economic menționat, solicită precizări clare cu privire la specificația tehnică prezentată pentru sistemul medical Electrocardiograf < cu 5 kg, acesta prezentând punctele contradictorii:

a. USB socket prezent printer extern, hârtie A4. Pentru imprimantele LJ220N. LJ3500, LJ3550DN, HP CP1515N, HP P2055D, HP1505.

Nu este indicat expres cui este atribuit acest punct, stației de lucru PC sau ECG care este inclus în ambulanță. Mai mult că atât nu se înțelege clar stația de lucru este solicitată sau nu. Dacă nu este inclusă, atunci nu este clară necesitatea acestei opțiuni care are drept rol limitarea operatorilor economici deoarece face referire la mărci comerciale.

b. Software-ul PC poate afișa unde ECG în în timp real: Integrare în sistemul PACS. Doctorul poate vizualiza unda ECG și realizează raportul de diagnostic direct de pe stația PACS. FPC "Decebal Impex" solicită claritate pentru a înțelege clar unde va fi instalată stația PACS și locul de lucru a medicului. Problema este că pentru suportul sistemului PACS este nevoie de conexiune internet pe bordul ambulanței, iar specificația tehnică clară cu parametrii tehnici unde ar fi expusă modalitatea de oferire, nu a fost indicată din start. Totodată nu este clar cine are datoria să asigure ambulanța cu conexiune internet, autoritatea contractantă sau operatorul economic. În același timp este problematic de a înțelege cum vor fi transmise datele de la sistemele medicale prin conexiunea WIFI cînd vor fi imediată apropierea de pacient și nu aproape de ambulanță a cărui diapazon de lucru fără erori este de 20 m, un diapazon foarte restrîns. Consideră că acest punct nu este rentabil economic de implementat deoarece nu va îmbunătăți actul medical pe motiv că nu are o elaborare inginerescă bine predefinită. Un punct contradictoriu din specificația ECG este posibilitatea transmiterii datelor de la un sistem de management al datelor ECG prin internet. Operatorul economic contestator solicită să fie clar enunțat despre care sistem de management este vorba PACS sau un alt sistem posibil care ar satisface cerințele autorității contractante.

c. Pornire/oprire automată în mod de funcționare pe baterie pentru economisirea energiei și prelungirea perioadei de viață a ecranului LCD.

- Ecran LED.

Nu este clar ce tip de ecran este solicitat în același timp sunt solicitate 2 tipuri de ecrane diferite ca tehnologie: LCD și LED.

d. Electrocardiograf: ≤5 kg.

- Greutate maxim 3 kg.

Operatorul economic solicită claritate pentru acest punct deoarece este o solicitare contradictorie cu privire la greutatea sistemului ECG.

FPC "Decebal Impex" SRL solicită mărirea termenului de pregătire a ofertelor cu 15 zile - 20 de zile, din motiv că, a fost oferit un volum mare de specificații

tehnice, iar pentru pregătirea ofertei este necesar mai mult timp pentru producători pentru a veni ulterior cu o ofertă în conformitate cu cerințele stipulate.

De asemenea, acesta solicită introducerea standardelor internaționale care vorbesc despre calitatea produsului oferit pentru ambulanțe, în special EN1789 - standard care specifică reglementările pentru design, testare, performanță, care nu vor pune în pericol viața pacientului în timpul transportării. Aceasta aduce la cunoștință, că Republica Moldova a semnat Acrodul de Asociere cu Uniunea Europeană fapt ce impune utilizarea standardelor europene pe teritoriul țării noastre.

FPC „Decebal Impex” SRL vine cu recomandarea de fi folosite pentru specificații tehnice pentru sistemele medicale propuse specificațiile generice oferite de către Centru pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate cu indicarea punctelor necesare serviciului de asistență urgentă, astfel se va mări spectrul de oferte economic avantajoase și se va asigura un proces de achiziție echidistant și transparent.

De asemenea nu este clar din ce motiv este solicitată marca CE pentru utilaj medical care oferă garanții de calitate pentru produsul medical, iar pentru standardele care ar demonstra calitatea ambulanței nu sunt prioritare pentru autoritatea contractantă.

Reieșind din cele expuse FPC “Decebal Impex” SRL solicită anularea procedurii de achiziție cu anunțarea unui nou proces de achiziție în condiții egale pentru toți operatorii economici.

2. SA “Eximotor”, în calitatea sa de persoană interesată, menționează că conform rubricii „Specificarea tehnică deplină solicitată, Standarde de referință” sunt stipulate specificații, și mai concret Dispozitive Medicale din componența autosanitarelor.

Acesta aduce la cunoștință că în Republica Moldova activează companii care importă autoturisme și piese pentru acestea și nu au licențe pentru importul dispozitivelor medicale, ceea ce duce la imposibilitatea de a participa la procedura de achiziție publică și viceversa, companii care se ocupă strict cu importul dispozitivelor medicale și nu au atribuții cu autoturismele, prin ce se îngădește dreptul mai multor agenți economici de a participa la licitație.

Acesta menționează că, dispozitivele medicale din componența autosanitarelor sunt ușor montabile și demontabile, ceea ce permite să fie achiziționate separat, identificând cel mai avantajos preț, astfel având posibilitatea de a echipa autosanitarele cu toate dispozitivele medicale necesare. Suplimentar, conform Hotărârii Guvernului nr.1128 din 10.10.2016 Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate planifică la nivel național toate procedurile de achiziții publice centralizate de medicamente, alte produse de uz medical și dispozitive medicale necesare instituțiilor medico-sanitare publice.

SA "Eximotor", consideră că cerința din pct.22 din Documentele/cerințele de calificare la Licităția Publică nr. 17/03615 din 13.10.2017 este abuzivă din motiv că timpul de pregătire a unei autosanitare este de minim 60 zile având un preț destul de semnificativ, ceea ce duce la imposibilitatea de a prezenta mostre.

Suplimentar, operatorul economic solicită excluderea prevederilor pct. 23 din Documentele/cerințele de calificare din considerentul că activitatea de import și comercializare a autoturismelor conform Legii privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător nr.451-XV din 30.07.2001 nu sunt supuse licențierii.

Reieșind din cele expuse, SA „Eximotor” solicită modificarea caietului de sarcini cu omiterea specificației Dispozitive Medicale sau divizarea obiectului licitației și excluderea pct.22 și 23 din rubrica Documente/cerințe de calificare.

### **Argumentele autorității contractante:**

#### I. Referitor la contestația FPC „Decebal Impex” SRL.

Autoritatea contractantă la cerințele stabilite față de electrocardiograf, conexiunea USB printer, menționează, că modelul eventual ofertat trebuie să suporte și să aibă integrată opțiunea care să permită conectarea directă a echipamentului ECG la un printer extern încorporat și un soft dedicat printării. Printarea traseului ECG urmează să fie realizată direct prin accesarea funcției respective din configurarea echipamentului ECG, fără să fie necesară existența unei conexiuni la un PC sau să fie dependent de acesta. Astfel, se poate realiza o economie ulterioară de timp și bani, deoarece nu va fi necesară existența a 60 calculatoare cu softuri aferente, dar va fi posibilă printarea traseului ECG direct, utilizând printere disponibile pe piață.

Cu privire la software PC și PACS, informează că sistemul PACS este un sistem digital de arhivare, afișare și adnotare a multiplelor investigații clinice și paraclinice efectuate de către personalul medical. Softul PC ECG este un soft automat dedicat colectării, arhivării, afișării, efectuării măsurărilor și analizelor traseului ECG colectat. Având în vedere complexitatea de operare a unui sistem PACS, este obligatoriu ca în prima etapă pentru eficientizare financiară și a timpului lucrătorilor medicali, analiza traseului ECG să poată fi realizată pe o stație PC existentă, în gestiunea autorității contractante, utilizând un soft compatibil cu modelul ECG din ambulanțe. Sistemul PC ECG trebuie să fie compatibil și capabil să convertească date recepționate, interpretate, arhivate în limbaj DICOM 3.0, compatibil PACS, deoarece ofertantul trebuie să furnizeze licențe compatibile cu PC ECG compatibile cu modelul solicitat de autoritatea contractantă pentru 3 stații PC ce urmează să fie amplasate în 3 regiuni ale Republicii Moldova. Totodată sistemul PC ECG trebuie să fie compatibil cu stațiile PACS ce vor fi achiziționate ulterior.

În altă ordine de idei, transmiterea datelor la distanță este o opțiune care permite transmiterea traseului ECG al pacientului, în timp real, către unitățile de primire urgentă în scop medical - telemedicină. Sistemul ECG trebuie să fie capabil și să

rezinte opțiuni integrate pentru a efectua transmiterea la distanță a traseului, în timp real prin conectarea la internet ce poate fi efectuată prin fir sau tară fir.

Autoritatea contractantă de asemenea menționează că este bine cunoscut faptul, că descărcarea traseului ECG pe stația PC ECG și/sau PACS se face în staționar (prin conexiune cu sau fără fir) și se referă la alte scopuri decât telemedicina și anume la transfer, analiza amănunțită, interpretare/adnotare, arhivare și raportare, comparativ cu telemedicina din acest caz, unde e vorba de transmiterea în principal a datelor traseu ECG în scopul evaluării și efectuării măsurilor preventive și de terapie imediată în timpul transportului.

Ce ține de mărirea termenului de depunere și deschidere a ofertelor, ultima menționează că, perioada respectivă a fost stabilită de Agenția Achiziții Publice fiind respectate în totalitate prevederile legislației în vigoare. Motivele invocate de către FPC „Decebal Impex” SRL, pentru prelungirea termenului de depunere a ofertelor în scrisoarea adresată IMSP Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească, pentru prima licitație – "...concediile de odihnă a producătorilor..." pentru licitația curentă - "...partenerii din străinătate sunt în perioada de pregătire pentru expoziția internațională Medica 2017 Dusseldorf..." și cele că - "...a fost oferit un volum mare de specificate tehnici..." ", îi face să cred că adevărul este incompetența companiei respective de a pregăti o ofertă pentru licitația dată, cu atât mai mult că nici unul dintre operatorii economici, care au participat sau care menționează să participe la procedura de achiziție, organizată repetat de către autoritate nu au efectuat o astfel de solicitare.

IMSP Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească cu referire la greutatea electrocardiografului menționează, că electrocardiograful va avea o greutate maximă de 3 kg, cu ecran LCD sau echivalent.

Ce ține de introducerea standardului EN 1789, autoritatea contractantă reține că introducerea acestuia ar restrângă posibilitatea mai multor producători de ambulanțe de a participa la procedura de achiziție. Mai mult decât atât, standardul EN 1789 nu are un statut obligatoriu, ci o descriere a situației de conformare voluntară, prin adaptarea recomandărilor acestuia cu reglementările naționale. Astfel, având în vedere că la nivelul legislației naționale acești pași încă nu au fost finalizați, grupul de lucru respinge această completare.

Pe aspectul ce ține de prezentarea mostrei grupul de lucru va accepta și prezentarea catalogului oficial și original de la producătorul unității autosanitarelor cu dotările solicitate, în format color.

## II. Expunere asupra contestației depuse de compania SA “Eximotor”.

Autoritatea contractantă menționează, că specificațiile tehnice ale bunurilor, care fac obiectul procedurii de achiziție contestate, au scopul de a corespunde și de a satisface în totalitate cerințele autorității contractante. Ca urmare a fost prezentată o

descriere exactă și completă, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilit de autoritatea contractantă, să fie îndeplinit.

Totodată aceasta menționează faptul, că pe teritoriul Republicii Moldova nu există o companie specializată în utilarea autosanitarelor, iar procurarea separată a unităților de transport și respectiv reutilarea ulterioară a acestora cu dispozitive medicale de către companii sau personal nespecializat, va duce în primul rînd la apariția unor costuri suplimentare, la pierderea perioadei de garanție, la obținerea unor ambulanțe nesigure pentru pacienți și pentru colaboratorii medicali și care nu vor corespunde standardelor naționale și/sau internaționale.

Referitor la prezentarea mostrei, autoritatea contractantă menționează, că va substitui cerința prezentării mostrei cu solicitarea de a prezenta catalogul oficial și original de la producătorul unității autosanitarelor cu dotările solicitate, în format color.

De asemenea, grupul de lucru al IMSP CNAMUP atenționează, că în procesul de desfășurare a procedurii de achiziție au fost respectate principiile de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice precum și atribuțiile și obligațiile autorității contractante.

### **Aprecierea Agentiei Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:**

Potrivit art. 76 alin. (1) din Legea nr. 131/15 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

În vederea pronunțării unei soluții unitare și, dat fiind faptul că pretențiile contestatorilor vizează procedura de achiziție nr. 17/03615 din 13.10.2017, în conformitate cu prevederile art. 78 alin. (7) din Legea nr. 131/2015, Agenția consideră oportună conexarea contestațiilor depuse de către SRL „Decebal Impex” și SA „Eximotor”.

Cu referire la pretențiile contestatorului SA „Eximotor” ce ține de utilarea ambulanțelor cu utilaje medicale este de menționat că potrivit pct. 20 sub-pct. 1) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016, grupul de lucru examinează și concretizează necesitatele autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii.

Totodată, respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1128 din 10.10.2016 cu privire la Centrul pentru achiziții publice centralizate în sănătate ține de competența autorității contractante, însă urmează a fi menționat faptul că autoritatea contractantă achiziționează ambulanțe dotate cu utilaje medicale, iar în acest sens Agenția reține argumentele IMSP Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă

Prespitalicească privind inexistența pe teritoriul Republicii Moldova a companiilor specializate în utilarea ambulanțelor.

Prin urmare, pretențiile nominalizate mai sus sunt nefondate, iar în susținerea acestei teze este de menționat că cel puțin doi operatori economici au capacitatea de a ofera ambulanțe dotate cu utilaj medical și, respectiv, nu a fost probată o îngădare a posibilităților de participare la procedura de achiziție publică.

Cu referire la pct. 23 din cerințele de calificare ce ține de prezentarea licenței, Agenția nu poate reține argumentul contestatorului SA „Eximotor” că agenții economici ce au ca activitate de bază importul și comercializarea autovehiculelor nu dispun de licență de activitate, deoarece acest gen de activitate nu este reglementat în Legea 451 din 30.07.2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, or obiectul procedurii de achiziție nu reprezintă autovehicule ci autosanitare dotate cu utilaj medical, iar conform pct. 26 de la art. (8) alin. (1) din legea menționată importul, fabricarea, comercializarea, asistența tehnică și/sau repararea dispozitivelor medicale și/sau a opticii este supusă licențierii obligatorii, iar în aceste condiții Agenția ajunge la concluzia că pretențiile SA „Eximotor” cu referire la prezentarea licenței sunt neîntemeiate.

Ce ține de pretențiile SA „Eximotor” și FPC „Decebal Impex” SRL privind prezentarea mostrelor, Agenția reține că prin demersul nr. 01-15/1716 din 25.10.2017 IMSP Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească a confirmat că va accepta și catalogul oficial al producătorului autosanitarilor.

Privind contestația SRL „Decebal Impex” este de menționat că potrivit art. 37 alin. (4) din Legea 131/15 specificațiile tehnice nu vor face referință la o anumită marcă comercială sau la un anumit agent economic, la un brevet, o schiță sau un tip de bunuri, de lucrări și de servicii, nu vor indica o origine concretă, un producător sau un operator economic concret.

Astfel, includerea în specificațiile tehnice a referinței „Comen ECG CM1200 B” reprezintă o încălcare a prevederilor normative menționate mai sus.

Ce ține de standardul de referință, Agenția reține prevederile art. 37 alin. (5) din Legea 131/15 potrivit căruia specificațiile tehnice se vor baza pe standardele naționale și internaționale, pe reglementările tehnice și normativele naționale, după caz, iar conform prevederilor alin. (8) de la același articol autoritatea contractantă are obligația de a defini specificațiile tehnice:

a) fie prin referire, de regulă în următoarea ordine de prioritate, la standarde naționale/europene, la omologări tehnice naționale/europene, la standarde internaționale sau la alte referințe tehnice elaborate de organisme de standardizare naționale/europene; în cazul în care acestea nu există, specificațiile tehnice se definesc prin referire la alte standarde, omologări sau reglementări tehnice naționale privind utilizarea produselor sau proiectarea, calculul și execuția lucrărilor. Orice astfel de referire trebuie să fie însotită de mențiunea „sau echivalent”;

b) fie prin precizarea performanțelor și/sau cerințelor funcționale solicitate care trebuie să fie suficient de precis descrise încît să permită ofertanților să determine obiectul contractului de achiziții publice, iar autorității contractante – să atribuie contractul respectiv;

c) fie atât prin precizarea performanțelor și/sau cerințelor funcționale solicitate, astfel cum este prevăzut la lit. b), cît și prin referirea la standardele, omologările tehnice, specificațiile tehnice comune, prevăzute la lit. a), ca mijloc de prezumție a conformității cu nivelul de performanță și cu cerințele funcționale respective;

d) fie prin precizarea performanțelor și/sau cerințelor funcționale solicitate astfel cum este prevăzut la lit. b), pentru anumite caracteristici, și prin referirea la standardele sau omologările tehnice prevăzute la lit. a), pentru alte caracteristici.

Agenția constată argumentate și pretențiile contestatorului FPC „Decebal Impex” SRL ce vizează termenul-limită de depunere a ofertelor, care în viziunea acestuia, este unul mic în raport cu obiectul procedurii de achiziție. Prin urmare, conform art. 36 alin. (4) și (3) din Legea 131/15 autoritatea contractantă este responsabilă de stabilirea termenului de depunere și primire a cererilor de participare și a ofertelor, iar la stabilirea termenului-limită, autoritățile contractante vor lua în considerare complexitatea achizițiilor preconizate, aria de subcontractare anticipată și timpul obișnuit pentru transmiterea ofertelor prin poștă din țară și din străinătate.

Totodată, potrivit art. 45 alin. (4) din Legea 131/15 în cazul achizițiilor publice în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este egală sau mai mare decît pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3), perioada cuprinsă între data publicării în Buletinul achizițiilor publice, precum și între data transmiterii anunțului de participare spre publicare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, și data-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 52 de zile.

În aceste condiții Agenția constată că potrivit SIA „RSAP”, valoarea estimată a achiziției este de 48000000 de lei ceea ce impune, conform normelor citate, respectarea unui termen-limită de depunere a ofertelor de 52 de zile.

Reieseind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 36, art. 37, art. 75 alin. (1), art. 76 alin. (1), art. 80 alin. (2), alin.(3) și alin. (5) din Legea 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admit parțial contestațiile din data de 18.10.2017, depuse de către FPC „Decebal Impex” SRL și SA „Eximotor”;

2. Se obligă IMSP Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească, în termen de 7 zile din data adoptării prezentei Decizii, să

examineze cererile operatorilor economici de clarificare a documentației de atribuire cu informarea tuturor participanților despre rezultatele analizei clarificărilor;

3. Se obligă IMSP Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească, în termen de 7 zile din data adoptării prezentei Decizii, să modifice documentația de atribuire în special ce ține de:

a) prezentarea mostrelor – cu posibilitatea de prezentarea a cataloagelor originale de la producător al autosanitarelor;

b) modificarea/ajustarea specificațiilor tehnice pentru a fi conforme art. 37 din Legea 131/15;

c) includerea în documentația de atribuire a standardului de referință pentru autosanitare cu mențiunea „sau echivalent”.

4. Se obligă IMSP Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească să prelungească termenul de depunere a ofertelor cu cel puțin 30 zile din data operării modificărilor solicitate.

5. Se obligă IMSP Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească să informeze Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor și Agenția Achiziții Publice cu privire la realizarea remedialor impuse pe marginea procedurii de achiziție nr. 17/03615 din 13.10.2017.

**Președintele completului**

**Viorel MOȘNEAGA**

**Membru**

**Angela NANI**

**Membru**

**Alexandru CIUŞ**