



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 162, et.11,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 030-5-14 Data: 22.09.17

privind soluționarea contestației depusă de către S.R.L. „Gamoplast”, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02-7/17 la data de 12.09.2017 pe marginea procedurii de achiziție nr. 1358-op/17 inițiată de către Centrul Sportiv de Pregătire a Loturilor Naționale privind achiziționarea lucrărilor de reparație a fațadei blocului administrativ al Centrului

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația din 12.09.2017, depusă de către S.R.L. „Gamoplast” cu sediul în mun. Chișinău, bd. Dacia nr. 49/2, ap. 24, nr. de identificare (IDNO) 1006600017096, tel. 069164074, e-mail: gamoplast.srl@gmail.com, în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție nr. 1358-op/17 privind achiziționarea lucrărilor de reparație a fațadei blocului administrativ al Centrului, inițiată de către Centrul Sportiv de Pregătire a Loturilor Naționale cu sediul în mun. Chișinău, bd. Decebal nr. 72/2, tel. 022553077, e-mail: cspln.info@gmail.com.

În temeiul art. 76 alin. (1) al Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, contestatorul solicită anularea procedurii de achiziție publică.

Pretențiile contestatorului:

S.R.L. „Gamoplast” invocă faptul că autoritatea contractantă a transmis în adresa acesteia scrisoarea cu nr. 103 din 08 septembrie 2017 prin care informează (în baza procesului-verbal nr. 2 din 06.09.2017) că oferta propusă la procedura de achiziție nr. 1358-op/2017 a fost respinsă. Motivele invocate fiind că în oferta propusă de S.R.L. „Gamoplast”, salariul mediu pe oră al muncitorilor-constructori este de 36,45 lei.

Contestatorul menționează că, prin nota informativă din 31.08.17 a argumentat mărimea acestui salariu cu referire la actele care atesta posibilitatea stabilirii unui alt quantum al salariului. Autoritatea contractantă face referire la actul emis de Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, a informației nr. 05-806 din 02.05.17 prin care se determină salariul mediu pe oră al muncitorilor-constructori - 52,57 lei/oră. Contestatorul susține că aceste prevederi nu sunt imperitive, iar agenții economici (ofertanți) pot face abateri de la ele pentru a stabili de sine stătător salariul respectiv cu respectarea metodologiei de calcul.

S.R.L. „Gamoplast” consideră că autoritatea contractantă a încălcăt drepturile acesteia atât prin faptul că nu i-a fost adus la cunoștință procesul-verbal nr. 2 din 06.09.2017, la care face referință autoritatea contractantă în scrisoarea sa nr. 103 din 08.09.2017, cât și prin faptul că au fost evaluate ofertele conform criteriului de atribuire ”cel mai mic preț cu corespunderea tuturor cerințelor” însă în documentația de atribuire la procedura de cerere a ofertelor de prețuri nr. 1358-op/17, criteriul de atribuire a contractului a fost specificat „cel mai mic preț”.

Astfel, contestatorul susține că autoritatea contractantă a încălcăt prevederile Legii nr. 131/15, art. 39 alin. (2) care prevede că, în cazul în care ține o întunire a operatorilor economici, autoritatea contractantă întocmește procesul-verbal al întunirii. Procesul-verbal este adus imediat la cunoștința tuturor operatorilor economici care au depus o cerere de participare sau cărora autoritatea contractantă le-a oferit documentația de atribuire, este publicat în SIA „RSAP”, cu respectarea prevederilor art. 34, și este comunicat Agenției Achiziții Publice. Procesul-verbal este parte componentă a documentației de atribuire și prevederile lui, pe care autoritatea contractantă le consideră modificări sau completări ale documentației de atribuire, urmează a fi menționate corespunzător.

Cu referire la criteriul de atribuire, contestatorul indică și prevederile art. 65 alin. (4) care stabilește, că la determinarea ofertei câștigătoare, autoritatea contractantă evaluează și compară ofertele primite folosind modul și criteriile expuse în documentația de atribuire. Nu se va utiliza nici-un criteriu neprevăzut în documentația de atribuire.

Reieșind din cele expuse, în baza art. 80 al Legii nr. 131/15, S.R.L. „Gamoplast” solicită admiterea contestației și anularea procedurii de cerere a ofertelor de prețuri nr. 1358-op/17 în scopul achiziționării lucrărilor de reparație a fațadei blocului administrativ al Centrului Sportiv de Pregătire a Loturilor Naționale din mun. Chișinău, bd. Decebal 72/2.

Argumentele autorității contractante:

Centrul Sportiv de Pregătire a Loturilor Naționale indică faptul că, după deschiderea ofertelor, în termenul stabilit în documentația de atribuire, grupul de lucru al autorității contractante a purces la examinarea, evaluarea și compararea ofertelor (fiind depuse trei oferte). În cadrul acestui proces, grupul de lucru a constatat că oferta depusă de către S.R.L. „Gamoplast” prezintă un preț semnificativ mai scăzut în raport cu lucrările ce urmău a fi executate, prețul ofertat reprezentând mai puțin de 85% din valoarea lucrărilor, calculată de autoritatea contractantă în modul stabilit, inclusiv în comparație cu ofertele altor oferanți.

În acest sens, Centrul Sportiv de Pregătire a Loturilor Naționale menționează că potrivit art. 66 din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015, autoritatea contractantă, stabilind un preț aparent anormal de scăzut în raport cu ceea

ce urma a fi executat, a solicitat ofertantului, în scris, detalii, precizări și explicații pe care le consideră semnificative cu privire la oferta depusă.

Astfel, în urma examinării de către grupul de lucru a răspunsului parvenit de la S.R.L. „Gamoplast”, aceasta nu a reușit să demonstreze accesul său la o tehnologie specială sau la condiții de piață mai avantajoase care i-ar permite să ofere un asemenea preț scăzut al ofertei, inclusiv, nu a argumentat diminuarea valorii salariului mediu pe oră al muncitorilor-constructori, în conformitate cu normele în vigoare.

În acest sens, autoritatea contractantă menționează că a informat S.R.L. „Gamoplast” prin scrisoarea nr. 103 din 08.09.2017, respectând procedura prevăzută de legea sus-menționată, că oferta depusă de către acesta nu a fost acceptată în temeiul art. 65 alin. (3) lit.e) al Legii 131/15 fiind desemnat câștigător operatorul economic cu cel mai mic preț cu corespunderea tuturor cerințelor.

În aceste condiții, Centrul Sportiv de Pregătire a Loturilor Naționale consideră neîntemeiată și nefondată contestația depusă de către S.R.L. „Gamoplast”.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 76 alin. (1) din Legea nr. 131/15 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Din conținutul contestației derivă că rezultatele procedurii au fost cunoscute contestatorului la data de 08.09.2017, informație comunicată de către autoritatea contractantă la aceeași dată, iar contestația a fost depusă la data de 12.09.17. Astfel, Agenția constată că aceasta a fost depusă în termen.

Potrivit pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 165 din 09.03.2010 cu privire la quantumul minim garantat al salariului în sectorul real, începând cu 1 mai 2017, quantumul minim garantat al salariului în sectorul real (la întreprinderi, organizații, instituții cu autonomie financiară, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridică) se stabilește în mărime de 14,09 lei pe oră, sau 2380 de lei pe lună, calculat pentru un program complet de lucru în medie de 169 de ore pe lună.

Conform pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 743 din 11.06.2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară prevede că, salariul tarifar pentru categoria I de calificare (de salarizare) se stabilește prin negocieri colective la nivel de ramură, în mărime cel puțin egală sau care depășește quantumul minim garantat al salariului în sectorul real, stabilit anual prin Hotărâre de Guvern, iar la nivel de unitate din ramurile respective – în mărime care să nu fie mai mică decât quantumul stabilit la nivel de ramură. Respectiv, evaluarea complexității lucrărilor executate și a performanțelor individuale pentru stabilirea salariului de funcție în raport proporțional cu quantumul minim garantat al salariului în sectorul

real sau al salariului tarifar pentru categoria I de calificare, stabilit la unitate, se efectuează de către angajator. Totodată, potrivit pct. 6 din Anexa nr. 3 la aceiași hotărâre coeficientul de complexitate pentru ramura construcțiilor, recomandat la stabilirea salariului tarifar pentru categoria I de calificare (de salarizare), este de 1,3, care conform pct. 2 din Note la Anexa nr. 3 nu este un coeficient obligatoriu.

Cu referire la scrisorile informative ale Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor este de menționat faptul că, ministerul în calculul efectuat ia în considerare coeficientul de complexitate pentru ramura construcțiilor (1,3), respectiv reieșind din valoarea obținută, efectuează o medie a categoriilor 3, 4 și 5 ($45,85+52,19+59,69=157,73/3=52,57$ lei/oră (h-om)), care urmează a fi utilizată la întocmirea de către investitori sau de către organizațiile de proiectare a valorii estimative de deviz a obiectivelor de construcții, iar entitățile menționate urmează să utilizeze informația (salariul mediu pe oră al muncitorilor-constructori de 52,57 lei/oră) obținută în baza calculelor și monitoring-ului efectuat de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor la întocmirea documentației de deviz. Astfel, Agenția constată faptul că, calculul respectiv nu este imperativ și în cazurile întocmirii ofertelor de către operatorii economici participanți la procedurile de achiziții publice de lucrări, aceștia urmând a aplica cadrul normativ în vigoare care reglementează salarizarea în sectorul real, în speță Hotărârea Guvernului nr. 165 din 09.03.2010 cu privire la quantumul minim garantat al salariului în sectorul real și Hotărârea Guvernului nr. 743 din 11.06.2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară.

Prin urmare, Agenția constată ca nefondată respingerea ofertei S.R.L. „Gamoplast”, de către grupul de lucru al Centrului Sportiv de Pregătire a Loturilor Naționale, pe motivul indicării în ofertă a salariului mediu pe oră al muncitorilor-constructori mai mic de 52,57 lei/oră, în măsura în care salariul indicat în oferta S.R.L. „Gamoplast” se încadrează în minimele reglementate de actele normative în vigoare.

Ce ține de criteriul de atribuire al contractului de achiziție este de menționat faptul că Legea 131/15 la art. 26 alin. 2) reglementează expres criteriile de atribuire acestea fiind:

- a) fie oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere tehnico-economic;
- b) fie prețul cel mai scăzut.

În aceste condiții, autoritatea contractantă poate selecta doar unul din criteriile menționate.

Totodată, corespunderea ofertei cu cerințele documentelor de atribuire nu poate fi interpretat ca și factor de atribuire, or potrivit art. 65 alin. (3) lit. c) autoritatea contractantă nu acceptă oferta care nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Prin urmare, pretențiile contestatorului pe marginea criteriului de atribuire urmează a fi respinse ca nefondate.

Ce ține de procesul-verbal de evaluare a ofertelor nr. 2 din 06.09.2017 la care face referință autoritatea contractantă în scrisoarea sa nr. 103 din 08.09.2017, pe care contestatorul susține că nu l-a primit de la autoritatea contractantă, făcând trimitere la art. 39 alin. (2) al Legii 131/15, este de menționat că prevederile articolului nominalizat reglementează modalitatea de interacțiune a autorității contractante cu operatorii economici în cazurile în care există solicitări de clarificare a documentelor de atribuire sau necesitatea de ajusta documentația respectivă ca urmare a întrunirii cu operatorii economici. Totuși, orice întrunire de acest fel poate fi efectuată doar până la data-limită de depunere a ofertelor, iar din clarificările remise de către autoritatea contractantă pe marginea contestației rezultă că autoritatea contractantă nu a inițiat o astfel de întrunire, iar procesul-verbal nr. 2 din 06.09.2017 la care face referire contestatorul reprezintă un proces-verbal de evaluare, iar autoritatea contractantă nu are obligația implicită de remitere a acestuia tuturor ofertanților, or potrivit art. 30 alin. (1) din Legea 131/15 autoritatea contractantă are obligația de a informa operatorii economici implicați în procedura de atribuire despre deciziile referitoare la rezultatul procedurii, inclusiv despre motivele respingerii în cazurile în care oferta a fost respinsă.

Suplimentar, este de menționat faptul că în cazurile în care contestatorul intenționa de a face cunoștință cu unele acte ale autorității contractante pentru remiterea cărora autoritatea contractantă nu are obligații expuse reglementate de Legea 131/15, acesta urma să acționeze în conformitate cu prevederile Legii nr. 982 din 11.05.2000 privind accesul la informație.

Din aceste considerente, pretențiile cu referire la procesul-verbal nr. 2 din 06.09.2017 Agenția le consideră neîntemeiate.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 75 alin. (1), art. 76 alin. (1), art. 80 alin. (2) și alin. (3) din Legea 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Admite parțial contestația din 12.09.2017, depusă de către S.R.L. „Gamoplast”;
2. Anulează procesul-verbal de evaluare a ofertelor nr. 2 din 06.09.2017;
3. Dispune, până la data de 28.09.2017, efectuarea reevaluării ofertelor, depuse în cadrul procedurii de achiziție de cerere a ofertelor de prețuri nr. 1358-op/17 din 29.08.2017.

Președintele completului

Petru Oprea

Membru

Eugenia Eni

Membru

Iacob Plămădeală