



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 162, et. 11,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 032-86-17 Data: 07.12.17

*privind soluționarea contestației formulată de către FPC „Decebal Impex” SRL,
înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02-119/17 la data
de 29.11.2017 pe marginea procedurii de achiziție nr. 445/17 din 05.12.2017, inițiată de
către IMSP Policlinica ACSR CS privind achiziționarea dispozitivelor medicale conform
necesităților IMSP Policlinica ACSR CS*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația
depusă de către FPC „Decebal Impex”, SRL cu sediul în
nr. de identificare (IDNO) 1004600064443, e-mail:
decebal_impex@yahoo.fr, pe marginea procedurii de achiziție nr. 445/17 din
05.12.2017, inițiată de către IMSP Policlinica ACSR CS cu sediul în mun.
Chișinău, str. 31 August 1989, nr. 70, tel. 022251508, e-mail:
policlinicaacsr@mail.ru

În scopul examinării contestației depuse, Agenția a organizat la data de
06.12.2017, ora 9⁰⁰ ședință deschisă la care au participat reprezentanții
contestatorului și autorității contractante.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică
nr. 445/17 din 05.12.2017, privind achiziționarea dispozitivelor medicale conform
necesităților IMSP Policlinica ACSR CS, FPC „Decebal Impex” SRL, solicită
revizuirea specificațiilor tehnice pentru lotul nr. 1 "ultrasonograf pentru investigații
generale, vasculare și cardiace (opțional) de performanță înaltă.

Contestatorul susține că în cerințele specificațiilor tehnice se regăsesc funcții
dedicate unui singur producător și anume hitachi Medical Systems. Astfel, FPC
„Decebal Impex” SRL indică punctele care per ansamblu favorizează numai acest
echipament:

1. Regim eFlow sau analog. Contestatorul menționează că anume acest mod de scanare face referire expres pentru sistemele Hitachi, iar autoritatea contractantă nu a dat o descriere detaliată ce posibilități ar trebui să ofere acest mod de scanare, iar în astfel de condiții este imposibil de oferit o funcție analogică.

2. Regim Dual Gate Doppler sau analog. FPC „Decebal Impex” SRL susține că acest regim de scanare este caracteristic numai sistemelor Hitachi și nici un alt producător la moment nu poate oferi ceva analogic.

3. Cardiac (eTRACKING,FMD,WI,TDI) - opțional. FPC „Decebal Impex” SRL consideră că aceste opțiuni sunt funcții dedicate producătorului Hitachi și se impun opționale pentru a ridica nefondat prețul ofertelor depuse la licitație și nu au o descriere detaliată pentru a oferi posibilitatea de a oferi funcții analogice.

Contestatorul FPC „Decebal Impex” SRL susține că parametrii incluși în caietul de sarcini încalcă prevederile art. 37 alin. (4) din Legea 131/15.

Argumentele autorității contractante:

Prin punctul său de vedere expus în scrisoarea nr. 01-21/296 din 01.12.2017 IMSP Policlinica ACSR CS comunică, că în caietul de sarcini, cerințele tehnice specifice dispozitivului medical pe poziția nr. 1 “ Ultrasonograf pentru investigații generale, vasculare și cardiace (opțional) de înaltă performanță” au fost înaintate de către specialiștii în domeniu ai autorității contractante. IMSP Policlinica ACSR CS susține că a inițiat procedura de achiziție publică în conformitate cu legislația în domeniul achizițiilor publice conform propriilor necesități și la descrierea obiectului achiziției s-a condus de art. 37 alin. (4) din Legea nr.131 din 03.07.2015, în cazul în care nu există un mod suficient de exact de expunere a cerințelor față de achiziție, iar o astfel de referință este inevitabilă, caracteristicile vor include cuvintele „sau echivalentul”. Totodată, autoritatea contractantă menționează, că dispozitivul medical pe poziția nr. 1 “ Ultrasonograf pentru investigații generale, vasculare și cardiace (opțional) de înaltă performanță” trebuie să corespundă parametrilor tehnici și tehnologiilor solicitate de către IMSP Policlinica ACSR CS din următoarele considerente:

1. Regim ”eFlow” - este un regim pentru examinarea vaselor mici cu viteze joase a fluxului de sânge. El permite analiza fluxului sanguin cu o rezoluție înaltă în timp și în spațiu. Unicul cu posibilitate a diagnosticului imagistic non invaziv, cu o precizie înaltă a patologie oncologice precoce, atât primare cât și metastatice.

2. Regim Dual Gate Doppler - este o funcție ce permite afișarea a două dopplere simultan pe ecran.

3. Cardiac (eTRACKING,FMD,WI,TDI) - permite aprecierea de înaltă performanță a disfuncționalității severe, fără manifestări clinice la momentul investigației, dar cu prognozarea afecțiunilor severe cu risc major.

Totodată, în cadrul ședinței deschise, la solicitarea contestatorului și membrilor completului de soluționare a contestației ca reprezentanții autorității contractante să clarifice abrevierile folosite la regimurile eTRACKING,FMD,WI,TDI, autoritatea contractantă în scrisoarea nr. 01-21/314 din 06.12.2017 comunică:

1. Regimul eTRACKING (Eco TRACKING) - este un regim cunoscut de analiză ce permite măsurările diametrului vaselor în timp real. În spațiul indicat se urmărește deplasările pereților vasului ce au loc sub acțiunea unei unde de impuls. Acest regim permite a calcula indicii de elasticitate a vaselor.

2. Regimul FMD (Flash Module Drive) - este un regim cunoscut de apreciere a funcției endoteliului vaselor. Permite reprezentarea grafică de contractare și dilatare a vaselor în timpul unui ciclu. Are un rol important în diagnosticarea precoce a aterosclerozei.

3. Regimul WI (Wave intensity) - acest regim de analiză se bazează pe măsurarea intensității undelor transmise și reflectate de la pereții vaselor. Urmare acestor măsurări se calculează indicii de rezistență în timp, necesar pentru a aprecia dinamica fluxului sanguin.

4. Regimul TDI (Tisular Doppler Imagen) - este o tehnologie standardă, bazată pe principiul de doppler, ce permite determinarea velocităților miocardice, precum și a inelului (valvei) mitral. Evaluarea acestui regim permite determinarea funcției de contracție a ventricolelor stîng și drept.

FPC „Decebal Impex” SRL, solicită revizuirea specificațiilor tehnice pentru lotul nr. 1 "ultrasonograf pentru investigații generale, vasculare și cardiace (opțional) de performanță înaltă.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 76 alin. (1) din Legea nr. 131/15 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Procedînd la analiza în fond a contestației, Agenția a constatat că în documentația de atribuire funcționalitățile contestate au următoarea redacție:

Regim "eFlow" sau analog- da

Regim Dual Gate Doppler sau analog - da
Cardiac (eTRACKING,FMD,WI,TDI) - opțional.

Potrivit art. 37 alin. (1) din Legea 131/15 specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite.

Având în vedere dispozițiile legale sus menționate, Agenția apreciază că oportunitatea achiziționării de produse de o anumită performanță, precum și caracteristicile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte în funcție de necesitățile obiective ale acesteia, relevante în acest caz fiind dispozițiile pct. 20 sub-pct. 1) din Regulamentul cu privire de la activitatea grupului de lucru pentru achiziții aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016, care prevede că grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii.

Referitor la pretențiile contestatorului este de menționat că potrivit art. 37 alin. (4) din Legea 131/15 specificațiile tehnice nu vor face referință la o anumită marcă comercială sau la un anumit agent economic, la un brevet, o schiță sau un tip de bunuri, de lucrări și de servicii, nu vor indica o origine concretă, un producător sau un operator economic concret. În cazul în care nu există un mod suficient de exact de expunere a cerințelor față de achiziție, iar o astfel de referință este inevitabilă, caracteristicile vor include cuvintele „sau echivalentul”.

Totodată, conform prevederilor art. 37 alin. (8) din Legea 131/15 autoritatea contractantă are obligația de a defini specificațiile tehnice :

a) fie prin referire, de regulă în următoarea ordine de prioritate, la standarde naționale/europene, la omologări tehnice naționale/europene, la standarde internaționale sau la alte referințe tehnice elaborate de organismele de standardizare naționale/europene; în cazul în care acestea nu există, specificațiile tehnice se definesc prin referire la alte standarde, omologări sau reglementări tehnice naționale privind utilizarea produselor sau proiectarea, calculul și execuția lucrărilor. Orice astfel de referire trebuie să fie însoțită de mențiunea „sau echivalent”;

b) fie prin precizarea performanțelor și/sau cerințelor funcționale solicitate care trebuie să fie suficient de precis descrise încât să permită ofertanților să determine obiectul contractului de achiziții publice, iar autorității contractante – să atribuie contractul respectiv;

c) fie atât prin precizarea performanțelor și/sau cerințelor funcționale solicitate, astfel cum este prevăzut la lit.b), cât și prin referirea la standardele,

omologările tehnice, specificațiile tehnice comune, prevăzute la lit.a), ca mijloc de prezumție a conformității cu nivelul de performanță și cu cerințele funcționale respective;

d) fie prin precizarea performanțelor și/sau cerințelor funcționale solicitate astfel cum este prevăzut la lit.b), pentru anumite caracteristici, și prin referirea la standardele sau homologările tehnice prevăzute la lit.a), pentru alte caracteristici.

În aceste condiții, este de menționat că contestatorul nu a făcut dovada faptului că specificațiile tehnice transpuse în caietul de sarcinii de către autoritatea contractantă sunt limitative, totodată, autoritatea contractantă a făcut, în ședința publică de examinare a contestației, dovada că specificațiile tehnice solicitate pot fi întrunite de diverși producători de utilaje și, prin urmare, pretențiile contestatorului la acest subiect sunt nefondate.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile, art. 37, art. 75 alin. (1), art. 76 alin. (1), art. 80 alin. (2) din Legea 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge contestația depusă de către FPC „Decebal Impex” SRL pe marginea procedurii de achiziție nr. nr.445/17 din 05.12.2017, inițiată de către IMSP Policlinica ACSR CS privind achiziționarea dispozitivelor medicale.

Președintele completului



Alexandru CIUȘ

Membru



Eugenia ENI

Membru



Iacob PLĂMĂDEALĂ