



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 162, et.11,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 032-90-14 Data: 11.12.17

privind soluționarea contestației formulată de către „Exterior” SRL,
înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02-126/17 la data de
23.11.2017, pe marginea procedurii de achiziție nr. 17/04123 din 27.11.2017, inițiată de către
Direcția Educație, Tineret și Sport al sectorului Botanica privind achiziționarea sistemului
video pentru grădinița nr. 91, grădinița nr. 103, grădinița nr. 123, LTB. P. Hașdeu, grădinița
nr. 112 subordonate DETS Botanica

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația din 23.11.2017, depusă de către

nr. de identificare (IDNO) 1003600003797, tel. 022911911, e-mail: docs@exterior.md, în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție nr. 17/04123 din 27.11.2017, inițiată de către Direcția Educație, Tineret și Sport al sectorului Botanica cu sediul în mun. Chișinău, bd. Traian, 21/2, tel. 022776711, e-mail: inna-frunza@mail.ru.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 04.12.2017 ora 10.00 ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, reprezentanții autorității contractante, fiind invitați, nu s-au prezentat la ședința nominalizată.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată, „Exterior” SRL susține că prin specificațiile tehnice la procedura 17/04123 din 27.11.2017 inițiată de către Direcția Educație, Tineret și Sport al sectorului Botanica, aceasta încalcă principiul concurenței libere a operatorilor economici deoarece echipamentele solicitate pot fi atribuite doar unui operator economic făcându-se trimitere chiar la un anumit producător.

Contestatorul a menționat și în ședință deschisă că parametrii tehnici enumerați mai jos, cumulativ, fac referire la un anumit operator economic și solicită modificarea acestora:

1. Poziția 1.1 din caietul de sarcini

- 11264-I-/H.264/MJPEG , Matrice 1/3 Progressive Scan CMOS Full-MD
- Sa fie prevăzute tehnologiile 3D DNR, Digital WDR, BLC

2. Poziția 1.2 din caietul de sarcini

- (recuperarea automată a arhivelor din Cârduri SI)
- Dimensiunile nu mai mult de cât: 325x230x45MM

3. Poziția 1.3 din caietul de sarcini

- Dispune de funcția ANR (recuperarea automata a arhivelor cu SD-card)

4. Poziția 1.4 din caietul de sarcini

- Video recorder NVR autonom de cel puțin 16 canale cu Software care trebuie sa includă un spectru larg de funcții intelectuale si videoanaliza intelligentă: căutare rapidă-intelectuală, client de rețea în care este posibil de adăugat și harta. Redarea paralelă a mai multor fragmente din arhivă din momente diferite de timp,"modul de recunoaștere a fumului și a focului cel puțin pentru 4 camere. Informare automată (email): despre cabluri tăiate, probleme de arhivă, închiderea camerei și să fie posibil de ales canaluri privilegiate. Să fie prevăzut cel puțin 2-x HDD/SSD 3.5". 1 x Audio IO. Dimensiunile aproximativ: 440x293,6x44,5mm. Temperatura de lucru H0°C - +30°C. Livrarea și instalarea la fiecare instituție în parte. Lucrări de montare, programare, lansare a sistemului din contul operatorului economic. Termen de livrare 30 zile din momentul înregistrării contractului.

5. Poziția 1.5 din caietul de sarcini

- HDD seria specializată, este conceput pentru a lucra în sisteme de supraveghere video 24/7: volum de memorie de la 6Tb, factor de formă 3.5", interfață SATA 6 Gb/s, să fie prevăzute tehnologiile AllFrame și Advanced Format Technology, consumul de energie nu mai mult 4.40 W (max), Dimensiuni maxime aproximativ 101.6 x 26.1 x 147 mm, greutatea nu mai mult de 640 g. Livrarea și instalarea la fiecare instituție în parte. Lucrări de montare, programare, lansare a sistemului din contul operatorului economic. Termen de livrare - 30 zile din momentul înregistrării contractului.

6. Poziția 1.6 din caietul de sarcini

- consumul de energie nu mai mult 4.40 W (max). Dimensiuni maxime aproximativ 101.6 x 26.1 x 147 mm, greutatea nu mai mult de 640 g.

7. Poziția 1.8 din caietul de sarcini

- PoE+ comutator desktop Long Distance Layer 2 managed.

Transmiterea de alimentare și semnal de cel puțin 200m. Să fie prevăzut nu mai puțin de 24-Port cu viteza în limite 10/100 Mbps (24- Port PoE) și 2-Port în limite 10/100/1 000 Mbps. Încărcare maximă pe port cel puțin - 30W. Sarcina maximală pe POE - 370W. Este necesar să fie prevăzut nivel de protecție la fulgere 2 (IEC61000-4-2). Alimentarea AC 220V. Să fie realizat special pentru sisteme de supraveghere video. Lucrări de montare, programare, lansare a sistemului din contul operatorului economic. Termen de livrare - 30 zile din momentul înregistrării contractului.

8. Poziția 1.9. din caietul de sarcini

- PoE+ comutator desktop. Transmiterea de alimentare și semnal de cel puțin 250m. Să fie prevăzut nu mai puțin de 8-Port cu viteza în limite 10/100Mbps (8-Port PoE+) + cu viteza în limite 1-Port 10/100Mbps. Încărcare maximă pe port - 30W.

Sarcina maximală pe POE-58 W. Este necesar să fie prevăzut nivel de protecție la fulgere 24 kV. Capacitate 1Gbps. Suport IEEE802.3af& IEEE802.3at. Alimentarea DC 51 V. Primul port este prioritar. Proiectat special pentru sisteme de supraveghere video. Lucrări de montare, programare, lansare a sistemului din contul operatorului economic. Termen de livrare - 30 zile din momentul înregistrării.

9. Poziția 1.10 din caietul de sarcini

- PoE+ comutator desktop.

Transmiterea de alimentare și semnal de cel puțin 250 m. Să fie prevăzut nu mai puțin de 4-Port 10/100Mbps (4-Port PoE+) - 1- Port 10/100Mbps. Încărcare maximă pe port - 30W. Sarcina maximală pe POE – 58W. Este necesar să fie prevăzut nivel de protecție la fulgere 2 4kV. Capacitate 1Gb/s. suport IEEE802.3af& IEEE802.3at. Alimentarea DC 51 V. Primul port este prioritar. Proiectat special pentru sisteme de supraveghere video. Lucrări de montare, programare, lansare a sistemului din contul operatorului economic. Termen de livrare - 30 zile din momentul înregistrării contractului.

10. Poziția 1.16 din caietul de sarcini

- LK-CJ-005

11. Poziția 1.17 din caietul de sarcini

- LK-WM-B-6606

Argumentele autorității contractante:

Autoritatea contractantă nu și-a expus punctul de vedere în scris, solicitat de Agenție prin scrisoarea nr. 05-302/17 din 24.11.2017, pe marginea contestației depusă de către „Exterior” SRL și nici nu s-a prezentat în cadrul ședinței deschise.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 76 alin. (1) din Legea nr. 131/15 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma căruia fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Procedând la analiza în fond a contestației, Agenția reține faptul că în anunțul de participare, publicat în Buletinul Achizițiilor Publice nr. 91 din 14.11.2017, privind achiziționarea sistemelor video de către Direcția Educație, Tineret și Sport al sectorului Botanica, autoritatea contractantă a indicat specificațiile tehnice astfel cum au fost enumerate de contestator.

Potrivit art. 37 alin. (1) din Legea 131/15 specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite.

Având în vedere dispozițiile legale mai sus menționate, Agenția apreciază că oportunitatea achiziționării de produse de o anumită performanță, precum și caracteristicile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte în funcție de necesitățile obiective ale acesteia, relevante în acest caz fiind dispozițiile pct. 20, sub-pct. 1) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016.

Totodată, conform art. 37 alin. (4) din Legea 131/15 specificațiile tehnice nu vor face referință la o anumită marcă comercială sau la un anumit agent economic, la un brevet, o schiță sau un tip de bunuri, de lucrări și de servicii, nu vor indica o origine concretă, un producător sau un operator economic concret.

De asemenea, este de menționat faptul că articolul invocat mai sus reglementează modalitatea de întocmire a specificațiilor tehnice, astfel, autoritatea contractantă are obligația de a defini specificațiile tehnice:

a) fie prin referire, de regulă în următoarea ordine de prioritate, la standarde naționale/europene, la omologări tehnice naționale/europene, la standarde internaționale sau la alte referințe tehnice elaborate de organismele de standardizare naționale/europene; în cazul în care acestea nu există, specificațiile tehnice se definesc prin referire la alte standarde, omologări sau reglementări tehnice naționale privind utilizarea produselor sau proiectarea, calculul și execuția lucrărilor. Orice astfel de referire trebuie să fie însoțită de mențiunea „sau echivalent”;

b) fie prin precizarea performanțelor și/sau cerințelor funcționale solicitate care trebuie să fie suficient de precis descrise încât să permită ofertanților să determine obiectul contractului de achiziții publice, iar autorității contractante – să atribuie contractul respectiv;

c) fie atât prin precizarea performanțelor și/sau cerințelor funcționale solicitate, astfel cum este prevăzut la lit. b), cît și prin referirea la standardele, omologările tehnice, specificațiile tehnice comune, prevăzute la lit. a), ca mijloc de prezumție a conformității cu nivelul de performanță și cu cerințele funcționale respective;

d) fie prin precizarea performanțelor și/sau cerințelor funcționale solicitate astfel cum este prevăzut la lit. b), pentru anumite caracteristici, și prin referirea la standardele sau omologările tehnice prevăzute la lit. a), pentru alte caracteristici.

În aceste condiții, specificațiile tehnice urmează a fi întocmite, astfel încât, pe de o parte să se obțină eficiența achizițiilor publice, iar pe de altă parte să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire prin precizarea performanțelor și/sau cerințelor funcționale solicitate care trebuie să fie suficient de precis descrise încât să permită ofertanților să determine obiectul contractului de achiziții publice, iar autorității contractante – să atribuie contractul respectiv.

Totuși, în rezultatul examinării cerințelor tehnice, site-urilor de specialitate, fișelor tehnice prezentate de contestator, coroborat cu lipsa contrasușinerilor autorității contractante, Agenția apreciază ca fiind restrictive specificațiile tehnice

indicate în anunț, în măsura în care acestea sunt îndeplinite, prin cumul, de un singur operator economic, „Victiana” SRL, creându-se o puternică aparență cu privire la acest fapt, întrucât au fost indicate chiar și modelele articolelor la dulapul de perete *LK-WM-B-6606*, raftului retractabil *LK-CJ-005*, și ventilatorului *LK-CJ-010* cu codul articoului *012703* a acestuia din lista de prețuri.

Astfel, Agenția reține că autoritatea contractantă nu a respectat principul asigurării concurenței prevăzut la art. 6 și art. 37 din Legea 131/15 ajungând la concluzia de a admite pretențiile contestatorului.

Reieșind din cele expuse și având în vedere faptul că termenul limită de depunere a ofertelor la procedura în cauză a fost data de 27.11.2017, autoritatea contractantă nu mai poate să ia măsuri pentru modificarea/eliminarea cerințelor tehnice astfel încât cumulul acestora să nu conducă la restrângerea concurenței, în conformitate cu prevederile art. 75 alin. (1), art. 76 alin. (1), art. 37, art. 67 alin (1) lit. g), art. 80 alin. (2) și alin. (6) din Legea 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02-126/17 din 23.11.2017 depusă de către Exterior SRL;
2. Se anulează procedura nr. 17/04123 din 27.11.2017 inițiată de către Direcția Educație, Tineret și Sport al sectorului Botanica privind achiziționarea sistemelor video pentru grădinița nr. 91, grădinița nr. 103, grădinița nr. 123, LT B. P. Hașdeu, grădinița nr. 112 subordonate DETS Botanica.

Președintele completului
Membru
Membru


Nani

Irina GUTNIC
Angela NANI
Iacob PLĂMĂDEALĂ